



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE STAZIONE UNICA APPALTANTE E SERVIZI GENERALI - STAZIONE
UNICA APPALTANTE - ACQUISTI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2017-152.2.0.-270

L'anno 2017 il giorno 24 del mese di Novembre il sottoscritto Canepa Alessio in qualita' di dirigente di Stazione Unica Appaltante - Acquisti, ha adottato la Determinazione Dirigenziale di seguito riportata.

OGGETTO ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA APERTA INDETTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA A BASSO IMPATTO AMBIENTALE PRESSO LE SCUOLE DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI GENOVA PER IL PERIODO 01.02.2018-31.01.2020 SUDDIVISA IN DUE LOTTI.

Adottata il 24/11/2017
Esecutiva dal 24/11/2017

24/11/2017

CANEPA ALESSIO

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE STAZIONE UNICA APPALTANTE E SERVIZI GENERALI - STAZIONE UNICA
APPALTANTE - ACQUISTI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2017-152.2.0.-270

OGGETTO ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA APERTA INDETTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA A BASSO IMPATTO AMBIENTALE PRESSO LE SCUOLE DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI GENOVA PER IL PERIODO 01.02.2018-31.01.2020 SUDDIVISA IN DUE LOTTI.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Visti:

- il T.U. sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- il Regolamento a disciplina dell'attività contrattuale del Comune di Genova;
- il D.Lgs n° 50/2016 di attuazione delle direttive comunitarie sugli appalti pubblici;
- il Decreto Legislativo n° 118 del 2011 sull'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti territoriali;
- l'art. 1 del D.Lgs. 30.3.2001, n. 165 e ss.mm.ii. che stabilisce che gli Enti locali, possono ricorrere alle convenzioni Consip di cui al predetto comma ed al comma 456 della Legge di Stabilità 2016, ovvero ne utilizzano i parametri di qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti";
- la nota prot. n. 316239/2013 della Direzione Ragioneria in merito alle misure organizzative generali di Ente e finalizzate alla riduzione dei tempi di pagamento;
- la L. 98/2013 in materia di disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia;
- la deliberazione di CC n. 48 del 2-5-2017 con cui sono stati approvati i documenti previsionali e programmatici 2017-2019;
- la deliberazione di GC. N 117 del 18.05.2017 ad oggetto " piano esecutivo di gestione 2017/2019;

Premesso che:

con determinazione dirigenziale n. 2017.152.2.0.231 del 20.10.2017, parzialmente modificata con determinazione dirigenziale n. 2017-152..2.0.237 in data 30.10.2017:

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

- è stata indetta una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'aggiudicazione del servizio di pulizia a basso impatto ambientale ai sensi del D.M. Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del mare del 24 maggio 2012 per il periodo 01.02.2018 – 31.01.2020 da assegnare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a), in base ai criteri valutativi indicati nel disciplinare, per l'importo complessivo di Euro 1.825.807,41, di cui Euro 1.496.563,45 per imponibile, compresi Euro 14.816,00 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, ed Euro 329.243,96 per Iva 22% suddiviso in due lotti come di seguito indicato:

Lotto 1: Euro 960.699,55, di cui Euro 779.662,65 imponibile per il servizio, Euro 7.796,00 imponibile per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso ed Euro 173.240,90 per Iva 22%

Lotto 2: Euro 865.107,86, di cui Euro 702.084,80, imponibile per il servizio, Euro 7.020,00 imponibile per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso ed Euro 156.003,06 per Iva 22%;

-sono state approvate le modalità di espletamento della nuova procedura e di gestione del conseguente contratto saranno disciplinate rispettivamente dal Disciplinare, dal Capitolato Speciale e dagli altri allegati costituenti parti integranti del presente provvedimento;

- è stato stabilito che l'assegnazione venisse effettuata, per ciascun lotto, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 col sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, attribuendo 30 punti all'offerta economica e 70 punti all'offerta tecnica sulla base dei criteri meglio descritti nel Disciplinare dei Gara e di procedere ad assegnazione anche in caso di una sola offerta valida per ciascun lotto;

-in data 31.10.2017 è stato inviato alla GUUE il relativo bando di gara e pubblicato con il n. 20177S211-438439 il 3.11.2017

- è stata stabilita alle ore 12,00 del giorno 6.12.2017 la data di scadenza per la presentazione delle offerte;

Considerato che:

in data 15.11.2017 è pervenuto all'indirizzo di pec garecontratticomge@postecerf.it un preavviso di ricorso da parte di uno Studio Associato di Avvocati con sede in Roma, con il quale si chiedeva l'annullamento della presente procedura di gara, lamentandone l'illegittimità in relazione all'utilizzo, per l'attribuzione del punteggio tecnico, avendo utilizzato esclusivamente criteri cc.dd. "on/off";

in data 23.11.2017 è pervenuto all'indirizzo di pec acquisticomge@postecert.it un altro preavviso di ricorso da parte dello Studio Legale Tozzi con sede in Napoli, con il quale si diffidava la Stazione Appaltante a provvedere all'annullamento in autotutela del bando di gara, sostenendo l'illegittimità dello stesso in relazione alla formulazione asseritamente ambigua della clausola sociale ed al criterio dell'attribuzione di punteggi dell'offerta tecnica che, essendo tutti quantitativi, vanificherebbe la vera qualità dell'offerta, trasformandola, di fatto, in una gara al ribasso

Preso atto che:

nell'appalto di che trattasi tutti i criteri tecnici risultano di tipo quantitativo e, in particolare, la maggior parte corrisponde al criterio cd. "on/off";

tali criteri sono stati elaborati sulla base del documento denominato "Appendice 1 al capitolato d'oneri per l'istituzione del sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Ammini-

strazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016 per la fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni", predisposto da Consip, al fine di consentire alle varie amministrazioni utenti di redigere gli atti di gara per i relativi appalti specifici nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione presente sul sito di Consip

da una disamina delle informazioni pubblicate sull'area "Appalti specifici", nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per i servizi di pulizia e igiene ambientale, è emerso che alcuni appalti specifici erano stati revocati. Tra gli appalti specifici revocati, in particolare, risulta esservi anche quello indetto da Consip su mandato del Ministero della Giustizia.

A seguito di informazioni assunte per le vie brevi da Consip S.p.A., si è potuto scaricare il documento con il quale la predetta società ha revocato l'appalto specifico di cui sopra, potendo appurare, in tal modo, che, tra le motivazioni a monte del provvedimento di autotutela, sussisteva anche l'utilizzo, per l'attribuzione dell'appalto specifico, di criteri esclusivamente tabellari "on/off" che avrebbero impedito un effettivo confronto concorrenziale sui profili tecnici delle offerte, in violazione dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016.

Inoltre, dal testo del provvedimento di revoca, si rilevava che erano stati già promossi quattro ricorsi avverso tale appalto specifico e che il Tar del Lazio aveva emesso tre provvedimenti cautelari con i quali accoglieva le istanze di misure cautelari contenute nei predetti ricorsi, prorogando il termine per la presentazione delle offerte in attesa della decisione in camera del consiglio sui gravami.

Tenuto conto, altresì'

della giurisprudenza su tale specifico argomento, in forza della quale i criteri tecnici di valutazione devono essere idonei ad evidenziare le caratteristiche migliorative dei servizi in relazione alle effettive esigenze dei servizi oggetto di gara e l'impostazione corretta tra il peso dei criteri qualitativi e quello dei criteri quantitativi, deve essere, nei riguardi del peso complessivo, in rapporto di prevalenza a favore dei criteri qualitativi rispetto ai criteri quantitativi, al fine di non frustrare la ratio stessa dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che postula la ottimale ponderazione del rapporto qualità/prezzo

Rilevato quindi:

alla luce di quanto sopra, che la formulazione dei criteri tecnici nella gara di cui in oggetto non sia da ritenere corretta e, pertanto, la procedura di gara debba essere annullata

Considerato che :

risulta prevalente l'interesse pubblico all'annullamento in autotutela della procedura ai sensi dell'art. 21 - nonies della legge n. 241/90, non essendovi alcuna posizione consolidata da tutelare in quanto non sono ancora venuti a scadere i termini per la presentazione delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

di ritirare in autotutela la procedura aperta in oggetto; provate;

Preso atto che:

il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto della normativa a tutela dei dati personali;

DETERMINA

1) di annullare in via di autotutela ai sensi dell'art. 21 – nonies della legge n. 241/90, per le motivazioni indicate in premessa, la procedura aperta in oggetto, indetta con determinazione dirigenziale n. 2017.152.2.0.231 del 20.10.2017, parzialmente modificata con deter-

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

minazione dirigenziale n. 2017-152..2.0.237 in data 30.10.2017, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di pulizia a basso impatto ambientale presso le scuole dell'infanzia del Comune di Genova per il periodo 01.02.2018-31.01.2020 suddivisa in due lotti;

2) di dare pubblicità al presente provvedimento con le forme e i modi previsti dalla legge

3) di dare atto che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto della normativa a tutela dei dati personali;

Il Dirigente

Dott. Alessio Canepa

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile