

DIREZIONE SCUOLA E POLITICHE GIOVANILI - SETTORE GESTIONE SERVIZI PER L'INFANZIA E LA SCUOLA DELL'OBBLIGO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2017-146.4.0.-27

L'anno 2017 il giorno 28 del mese di Febbraio il sottoscritto Gaggero Angela Ilaria in qualita' di dirigente di Settore Gestione Servizi Per L'Infanzia E La Scuola Dell'Obbligo, ha adottato la Determinazione Dirigenziale di seguito riportata.

OGGETTO PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 D.LGS. 50/2016 PER L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA LOTTO MEDIO PONENTE: VERIFICA ANOMALIA DELL'OFFERTA. ESCLUSIONE DELL'OFFERTA DEL PRIMO CLASSIFICATO ED AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA, SUBORDINATA ALL'ESITO DELLE VERIFICHE, AL SECONDO CLASSIFICATO, R.T.I. CIRCOOPERATIVA VILLA PERLA SERVICE, PER L'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 3.670.159,26 (AL NETTO DI I.V.A), DI CUI ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO EURO 38.100,05, PER UN PERIODO DI 19 MESI – CIG 6751998503.

Adottata il 28/02/2017 Esecutiva dal 15/03/2017

28/02/2017 GAGGERO ANGELA ILARIA



DIREZIONE SCUOLA E POLITICHE GIOVANILI - SETTORE GESTIONE SERVIZI PER L'INFANZIA E LA SCUOLA DELL'OBBLIGO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2017-146.4.0.-27

OGGETTO PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 D.LGS. 50/2016 PER L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA LOTTO MEDIO PONENTE: VERIFICA ANOMALIA DELL'OFFERTA. ESCLUSIONE DELL'OFFERTA DEL PRIMO CLASSIFICATO ED AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA, SUBORDINATA ALL'ESITO DELLE VERIFICHE, AL SECONDO CLASSIFICATO, R.T.I. CIR-COOPERATIVA VILLA PERLA SERVICE, PER L'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 3.670.159,26 (AL NETTO DI I.V.A), DI CUI ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO EURO 38.100,05, PER UN PERIODO DI 19 MESI – CIG 6751998503.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTI:

- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i.;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed, in particolare l'art. 107 relativamente alle funzioni e responsabilità della dirigenza, nonché l'art 192 in ordine alle determinazioni a contrarre e relative procedure;
- gli articoli 77 e 80 dello Statuto del Comune di Genova;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165 relativo alle norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche ed, in particolare, l'art. 4;
- l'art. 26 della Legge n. 488/1999;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 c.d. Nuovo Codice degli appalti;
- il Regolamento dell'Attività Contrattuale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 28 aprile 2011, per quanto ancora applicabile;
- il Regolamento di Contabilità modificato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 17/01/2017 ed in particolare l'art. 4 relativo alle competenze dei dirigenti,
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed, in particolare, l'art. 26 comma 6;
- la determinazione dell'A.V.C.P. del 5 marzo 2008 n. 3;
- -la deliberazione C.C. n. 30 del 18/05/2016 ad oggetto "Documenti Previsionali 2016/2018";
- il Decreto Legge 244 del 30/12/2016 art. 5 comma 11, con il quale è stato differito al 31 marzo 2017 il termine per l'approvazione dei documenti previsionali per l'esercizio 2017 e autorizzato l'esercizio provvisorio;
- l'art. 163 commi 1 e 3 D. Lgs. n. 267/2000;

PREMESSO che:

- il servizio di ristorazione scolastica è di natura obbligatoria (art. 42, 43 e 45 D.P.R. 616/1977, art. 327 Testo Unico Istruzione D.Lgs. 297/1994, Legge Regionale 15/2006), si configura quale servizio ausiliario all'istruzione ed è attualmente assicurato a tutti i bambini iscritti secondo l'organizzazione del tempo scuola definito in autonomia dalle Istituzioni Scolastiche Autonome;
- con determinazioni dirigenziali nn. 2016-146.4.0.-76 (esecutiva dal 29.8.2016) e 2016-146.4.0.-107 (esecutiva dal 15 settembre 2016) è stata indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 (Nuovo Codice dei Contratti), una procedura aperta per il servizio di ristorazione scolastica dei lotti Ponente, Medio Ponente, Bassa Val Bisagno, Media Val Bisagno, dell'importo complessivo di euro 22.799.298,75 (oneri fiscali esclusi) da aggiudicarsi, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 comma 3 3 dell'144 del D.Lgs. 50/2016;
- -tale procedura di appalto, in quanto instaurata dopo l'entrata in vigore del D. Lgs. 50/2016 prevede l'applicazione dei c.d. C.A.M. (criteri ambientali minimi) di cui all'art. 34 D. Lgs. 50 all'intero ammontare dell'appalto, estendendo quindi la presenza di alimenti biologici e assimilabili (filiera certificata, ecc.), peraltro già presenti anche negli appalti precedenti;
- con determinazione dirigenziale n. 2016-146.4.0.-241, esecutiva ai sensi di legge, è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016, la Commissione giudicatrice per l'esame e la valutazione delle offerte pervenute nell'ambito dell'anzidetta proceduta aperta;

PRESO ATTO:

- che per il lotto Medio Ponente l'offerta prima in graduatoria è quella del R.T.I. La Cascina Vivenda, alla cui offerta tecnica la Commissione Giudicatrice ha attribuito il punteggio complessivo di 68,215 punti mentre, in sede di offerta economica, il RTI ha ottenuto il punteggio massimo, ovvero 30 punti, con un'offerta di ribasso del 6,288%;
- che pertanto si è provveduto alla verifica dell'anomalia dell'offerta, come previsto dall'97 comma 3 D. lgs. 50/2016 per le gare aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che il R.U.P., con il supporto della Commissione giudicatrice, ha provveduto ad esaminare la sospetta anomalia, concludendo che l'offerta del RTI La Cascina- Vivenda non risulta congrua per quanto riguarda la spesa per il personale, con una perdita stimata di euro 139.661,43, escludendo quindi l'offerta e procedendo allo scorrimento della graduatoria, che vede come successivo concorrente il R.T.I. C.I.R. food/Villa Perla service;
- l' offerta del RTI CIR food Villa Perla non risulta presuntivamente anomala; tale offerta ha infatti ottenuto dalla Commissione di gara il punteggio di 70 (tecnico) e il punteggio di 14,752 (economico), avendo offerto un ribasso di 2.,050%;
- che nella seduta pubblica del 14 febbraio, presso la sede comunale di Palazzo Tursi, sono stati resi pubblici gli esiti della verifica dell'anomalia dell'offerta di tutti i lotti (Ponente, Medio Ponente, Bassa Val Bisagno, Media Val Bisagno);
- che con nota prot.51348 del 14.2.2017 si è comunicato al R.T.I. La Cascina Vivenda l'esclusione dell'offerta;

DATO ATTO che:

- dopo l'esclusione del primo classificato e in applicazione di quanto previsto dagli atti di gara, si è passati all'offerta del RTI CIR/Villa Perla di euro 3.632.059,21, come valore complessivo globale offerto, al netto degli oneri per la sicurezza, derivante dall'applicazione di ribasso offerto e che i prezzi unitari, al netto degli oneri per la sicurezza, pari ad euro 0,05 a pasto e degli oneri fiscali,

sono pari ad Euro 2,35 per i pasti a crudo, ad Euro 4,70 per i pasti pronti da consumare in loco, ad Euro 4,80 per pasti pronti veicolati e ad Euro 6,37 per i pasti pronti da consumare in loco nidi;

- ai sensi dell'art. 97, come detto, l'offerta non risulta anomala e, pertanto, non si procede ad alcuna verifica;
- l'attuale affidamento del servizio di ristorazione scolastica del lotto Medio Ponente è al RTI CAMST Villa Perla e proseguirà, salva la necessità di ulteriori proroghe, fino al 31 marzo p.v.;

TENUTO CONTO che:

- il Raggruppamento temporaneo di Imprese C.I.R. food Villa Perla Service ha comprovato il possesso dei requisiti di carattere speciale disposti nel Disciplinare di gara;
- -in esecuzione di quanto disposto dall'art. 80 del Codice degli appalti sono state attivate nei confronti del suddetto R.T.I. le verifiche afferenti il possesso dei requisiti di ordine generale, con esito positivo fatta eccezione per quelle ancora in corso di svolgimento;
- -con riferimento alla normativa antimafia, è in corso l'istruttoria, attraverso la Banca Dati Nazionale per la documentazione Antimafia (BNDA) prevista dal D.P.C.M. n. 193/2014, il rilascio dell'informazione antimafia ai sensi dell'art. 91 D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., e che, in caso di esito interdittivo, si procederà all'annullamento dell'aggiudicazione definitiva, ovvero, alla risoluzione del contratto;
- nel caso di specie opera il c.d. "stand still" di cui all'art. 32 comma 9 D. lgs. 50/2016, per il quale: "Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione";

Ritenuto di:

- procedere all'aggiudicazione definitiva, ancorché subordinata all'esito delle verifiche di rito ed al decorso dello "stand still", del servizio di ristorazione scolastica lotto Medio Ponente a favore del R.T.I. CIR food Società cooperativa (capogruppo)/Villa Perla Service ONLUS per una durata di 19 mesi, come meglio definito al punto 1) del dispositivo del presente provvedimento;
- assumere il relativo impegno di spesa sui pertinenti capitoli di bilancio indicativamente per il periodo presunto 18/04/2017 17/11/2018;

DATO ATTO

- che la spesa di cui al presente provvedimento deve ritenersi obbligatoria per la normativa richiamata in premessa;
- che il servizio di ristorazione costituisce, nell'ambito del tessuto sociale cittadino, un rilevante ed irrinunciabile interesse pubblico la cui continuità deve essere garantita per tutto l'anno scolastico;
- che, ai fini dell'applicazione delle vigenti disposizioni fiscali in materia di modalità di pagamento delle forniture di beni e servizi introdotte dalla Legge 23/12/2014 n. 190 (Legge di Stabilità 2015), la spesa per il servizio di cui trattasi è da riferirsi ad attività in ambito commerciale, come meglio indicato nella parte contabile del dispositivo del presente provvedimento;

ACCERTATO

che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;

APPURATO

che la spesa non rientra nei limiti di cui all'art. 6 della Legge 122/2010;

DATO ATTO

che il presente provvedimento è regolare sotto il profilo tecnico, amministrativo e contabile ai sensi dell'art. 147 bis – comma 1 – del D. Lgs. 267/2000 (TUEL);

DETERMINA

per i motivi di cui in premessa e qui integralmente richiamati:

- 1) di dare atto dell' esclusione dell'offerta presentata dal R.T.I. La Cascina Vivenda per il lotto Medio Ponente, di cui alla nota prot. 51348 datata 14 febbraio 2017, in quanto la spesa per il personale giustificata dall'offerente non è risultata congrua, come meglio indicato in premessa e specificato negli atti di gara;
- 2) di procedere, in conseguenza, all'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, del servizio di ristorazione scolastica, di cui al lotto Media Ponente a favore del R.T.I. tra CIR Food Società cooperativa (mandataria), cod. fiscale e partita IVA 0046110352 e Cooperativa Sociale Villa Perla Service s.c. a r. l. Onlus (mandante), codice fiscale e partita IVA 03464190101 per l'importo complessivo di Euro 3.632.059,21, oneri fiscali e di sicurezza esclusi, in coerenza con quanto indicato nell'offerta conservata agli atti d'ufficio, e con quanto stabilito dagli atti di gara, per la durata contrattuale di 19 mesi;
- 3) di subordinare l'efficacia della presente aggiudicazione all'esito positivo del controllo in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale previsti agli artt. 80 e seguenti del codice dei contratti, ancora in corso;
- 4) di procedere all'annullamento dell'aggiudicazione ovvero alla risoluzione del contratto in caso di esito interdittivo delle verifiche antimafia;
- 5) di dare atto che il contratto non potrà essere sottoscritto prima del decorso del termine di cui all'art. 32 comma 9 D. Lgs. 50/2016;
- 6) di dare atto che il R.T.I. si è impegnato ad eseguire il servizio secondo le modalità, oneri e condizioni indicate nel Capitolato di Gara, nonché secondo quanto indicato nell'offerta tecnica presentata in sede di gara;
- 7) di dare atto, altresì, che il servizio in oggetto non risulta compreso nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A." e nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;
- 8) di demandare alla Direzione Stazione Unica Appaltante e Servizi Generali Settore Gare e Contratti il completamento delle verifiche di legge e gli adempimenti per la stipula del contratto, dando comunicazione al R.T.I. CIR Food/Villa Perla service dell'intervenuta efficacia della presente aggiudicazione;

- 9) di dare mandato alla Direzione Stazione Unica Appaltante e Servizi Generali Settore Gare e Contratti di procedere alla notificazione del presente provvedimento a tutti i soggetti coinvolti;
- 10) di dare atto che la spesa occorrente non rientra nei limiti di cui all'art. 6 della legge n. 122/2010;
- 11) di impegnare per il periodo presunto 18/04/2017 17/11/2018 in ambito commerciale, l'importo complessivo di Euro 3.820.065,66, di cui euro 3.670.159,26 per imponibile, euro 5.166,72 per IVA 10% ed euro 144.739,68 per IVA 4%, sui capitoli che saranno iscritti a bilancio 2017 e 2018 in corrispondenza dei capitoli sotto indicati:
- a) euro 3.549.620,88 al Cap 16422 c.d.c. 1140.6.29 "Ristorazione Acquisizione servizi diversi", PdC 1.3.2.15.6. "Servizio mense scolastiche"; codice SIOPE 1334 "Mense scolastiche":
 - > euro 1.721.028,31 (imp. 2017.5914);
 - > euro 1.828.592,57 (imp. 2018.2155);
- **b) euro 270.444,78** al Cap 38062 c.d.c. 2710.6.29 "Asili nido e servizi per l'infanzia Acquisizione di servizi diversi per il servizio di ristorazione", PdC 1.3.2.15.6. "Servizio mense scolastiche", codice SIOPE 1334 "Mense scolastiche:
 - > euro 135.560,90 (imp. 2017.5915);
 - > euro 134.883,88 (imp. 2018.2156);
 - 12) di ridurre dell'importo complessivo di euro 3.341.273,00 le prenotazioni assunte con DD 2016/146.4.0./76 ai capitoli che saranno iscritti a bilancio 2017 e 2018 in corrispondenza dei capitoli sotto indicati:
- a) euro 3.099.936,84 al Cap 16422 c.d.c. 1140.6.29 "Ristorazione Acquisizione servizi diversi", PdC 1.3.2.15.6. "Servizio mense scolastiche"; codice SIOPE 1334 "Mense scolastiche":
 - > euro 1.623.776,44 (Mimp. 2017.995.7) azzerando la prenotazione
 - euro 1.476.160,40 (Mimp. 2018.1187.4) azzerando la prenotazione
- c) euro 241.336,16 al Cap 38062 c.d.c. 2710.6.29 "Asili nido e servizi per l'infanzia Acquisizione di servizi diversi per il servizio di ristorazione", PdC 1.3.2.15.6. "Servizio mense scolastiche", codice SIOPE 1334 "Mense scolastiche:
 - > euro 129.950,24 (Mimp. 2017.996.7) azzerando la prenotazione
 - euro 111.385,92 (Mimp. 2018.1188.4) azzerando la prenotazione
- d) di provvedere alla diretta liquidazione della spesa mediante emissione di Mod. M1 Rag nei limiti di spesa di cui al presente provvedimento e subordinatamente all'accertamento della regolarità contributiva previdenziale ed assicurativa, nonché all'espletamento di tutti gli

adempimenti stabiliti a carico dell'Impresa assegnataria, anche ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i.;

- 13) di dare atto che il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto della normative sulla tutela dei dati personali;
- di dare atto che la spesa di cui al presente provvedimento deve ritenersi obbligatoria per le motivazioni esplicitate in premessa, pertanto, non è soggetta ai limiti dell'art. 163, c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000, con riferimento all'arco temporale di operatività dell'esercizio provvisorio, ai sensi dal decreto Legge come meglio indicato nelle premesse del presente provvedimento;
- di dare atto che l'aggiudicazione di cui al precedente punto 1) è impugnabile ai sensi del decreto legislativo 2 luglio 2010 n. 104, che prevede il ricorso giurisdizionale al T.A.R. Liguria entro il termine di trenta giorni, decorrenti dalla comunicazione degli atti, oppure dalla piena conoscenza degli stessi;
- di dare atto, in riferimento al R.U.P. che risulta anche firmatario del presente provvedimento, dell'assenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della legge 241/1990, come introdotto dalla legge 190/2012;
- 17) di nominare direttore dell'esecuzione del contratto la sig.ra Paola Donati, titolare della posizione organizzativa "servizi di ristorazione scolastica".

Il Dirigente Dr.ssa Angela Ilaria Gaggero



ALLEGATO ALLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2017-146.4.0.-27 AD OGGETTO PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 D.LGS. 50/2016 PER

L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA LOTTO MEDIO PONENTE: VERIFICA ANOMALIA DELL'OFFERTA. ESCLUSIONE DELL'OFFERTA DEL PRIMO CLASSIFICATO ED AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA, SUBORDINATA ALL'ESITO DELLE VERIFICHE, AL SECONDO CLASSIFICATO, R.T.I. CIR-COOPERATIVA VILLA PERLA SERVICE, PER L'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 3.670.159,26 (AL NETTO DI I.V.A), DI CUI ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO EURO 38.100,05, PER UN PERIODO DI 19 MESI – CIG 6751998503.

Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 183, comma 7, D.L.gs 267/2000 e s.s.m . si appone visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Responsabile del Servizio Finanziario [Dott. Giovanni Librici]