



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE POLITICHE SOCIALI - SETTORE PROGETTAZIONE OPERATIVA SERVIZI SOCIALI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2020-147.3.0.-127

L'anno 2020 il giorno 22 del mese di Luglio il sottoscritto Fassio Barbara in qualita' di dirigente di Settore Progettazione Operativa Servizi Sociali, ha adottato la Determinazione Dirigenziale di seguito riportata.

OGGETTO AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA A SEGUITO DELL'ESPLETAMENTO DI UNA R.D.O. APERTA SUL MEPA DI CONSIP, AI FINI DELL'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36 – COMMA 2 – LETTERA B) DEL CODICE DEI CONTRATTI, DEL SERVIZIO DI MEDIAZIONE INTERCULTURALE NELL'AMBITO DEL PROGETTO S.I.P.R.O.I.M.I. CATEGORIA ORDINARI E CATEGORIA MINORI E DEL PROGETTO HTH LIGURIA HOPE THIS HELPS - IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE DA EFFETTUARSI SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI GENOVA (LOTTO UNICO) PER UN PERIODO DI 6 MESI PER UN IMPORTO MASSIMO PREVENTIVATO DI EURO 32.733,54 OLTRE IVA– CIG 8228311909

Adottata il 22/07/2020
Esecutiva dal 22/07/2020

22/07/2020

FASSIO BARBARA

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE POLITICHE SOCIALI
SETTORE PROGETTAZIONE OPERATIVA SERVIZI SOCIALI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2020-147.3.0.-127

OGGETTO AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA A SEGUITO DELL'ESPLETAMENTO DI UNA R.D.O. APERTA SUL MEPA DI CONSIP, AI FINI DELL'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36 – COMMA 2 – LETTERA B) DEL CODICE DEI CONTRATTI, DEL SERVIZIO DI MEDIAZIONE INTERCULTURALE NELL'AMBITO DEL PROGETTO S.I.P.R.O.I.M.I. CATEGORIA ORDINARI E CATEGORIA MINORI E DEL PROGETTO HTH LIGURIA HOPE THIS HELPS - IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE DA EFFETTUARSI SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI GENOVA (LOTTO UNICO) PER UN PERIODO DI 6 MESI PER UN IMPORTO MASSIMO PREVENTIVATO DI EURO 32.733,54 OLTRE IVA– CIG 8228311909

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Visti:

- lo Statuto del Comune di Genova approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale (di seguito “D.C.C.”) di Genova n. 72 del 12 giugno 2000 e ssmmii ed, in particolare, gli articoli 77 e 80 relativi alle funzioni ed alle competenze dirigenziali;
- il Decreto legislativo (di seguito “D.lgs”) 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali ed, in particolare, gli articoli: 107 “*Funzioni e responsabilità della dirigenza*”, 179 “*Accertamento*”, 183 “*Impegno di spesa*” e 192 “*Determinazioni a contrattare e relative procedure*”;
- la Legge n. 328 dell'8/11/2000 “*Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*” ss.mm.ii;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000 n.445 e ss.mm.ii. Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- gli articoli 4, 16 e 17 del D.lgs 30 marzo 2001, n. 165 “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;
- la Legge Regionale (di seguito “L.R.”) n. 7/2007 “*Norme per l'accoglienza e l'integrazione sociale delle cittadine e dei cittadini stranieri immigrati*”;
- il D.lgs n. 50/2016 “*Codice di Contratti Pubblici*” e ss.mm.ii.;
- il Capitolato Generale per gli appalti, le forniture, le locazioni, le alienazioni e gli acquisti del Comune di Genova;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi – Parte I – approvato con Deliberazione della Giunta Comunale (di seguito “D.G.C.”) di Genova n. 1121 del 16 luglio 1998 e ssmmii ed, in particolare, il Titolo III - Funzioni di direzione dell'Ente;
- il Regolamento a disciplina dell'attività contrattuale del Comune di Genova approvato con D.C.C. n. 20 del 28 aprile 2011, in vigore dal 30 maggio 2011;
- il Regolamento di Contabilità vigente approvato con D.C.C. di Genova n. 34 del 04/03/1996 e ss.mm.ii. ed, in particolare, art 4 relativo alla competenza gestionale dei Dirigenti responsabili dei servizi comunali;
- il Regolamento Europeo U.E. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;
- la D.G.C. di Genova n. 13 del 30/1/2020 con cui la Giunta Comunale ha approvato il piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Genova - triennio 2020-2022 - Revisione 2020;
- la D.C.C. di Genova n. 11 del 26 Febbraio 2020, con cui sono stati approvati i documenti previsionali e programmatici 2020-2022;
- le D.G.C. di Genova n.61 del 19/03/2020 ad oggetto: “*Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022*”;
- la D.G.C. n.97 del 30/04/2020 avente ad oggetto “V variazione ai Documenti Previsionali e Programmatici 2020- 2022”;

Visti altresì

- il progetto S.I.P.R.O.I.M.I. categoria ordinari del Comune di Genova di cui al DM 18/11/2019;
- il progetto HTH LIGURIA 2: Hope This Helps - Il sistema Liguria contro la Tratta e lo Sfruttamento Minorile di cui al DPCM del 16/05/2016;
- le linee guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la Determinazione dell'ANAC n. 3/2008 del 5 marzo 2008 “Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell'Art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e Art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.lgs n. 163/2006”;

Premesso che

- con Determinazione Dirigenziale n.2020-147.3.0.-47 adottata il 22/04/2020 ed esecutiva in data 30/04/2020 è stata indetta una *R.D.O. aperta sul MEPA di CONSIP, ai fini dell'affidamento, ai sensi dell'art. 36 – comma 2 – lettera b) del Codice dei Contratti, del servizio di mediazione interculturale nell'ambito del progetto S.I.P.R.O.I.M.I. categoria ordinari e categoria minori e del progetto HTH LIGURIA HOPE THIS HELPS - il sistema Liguria contro la tratta e lo sfruttamento minorile da effettuarsi sul territorio del comune di Genova (lotto unico) nel periodo dal 01/07/2020 al 31/12/2020 per un importo massimo preventivato di euro 32.733,54 oltre IVA– CIG 8228311909* da aggiudicare ad un singolo operatore economico, in base all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

Dato atto che

- la procedura negoziata R.d.O. aperta sul Mepa di Consip a cui possono partecipare tutti gli operatori economici anche quelli non ancora abilitati al Mepa, garantisce il rispetto dei principi previsti all'art. 30 del Codice dei Contratti, poiché, secondo quanto previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione al punto 3.6 delle "Linee Guida n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50" approvate con delibera n. 1097/2016 e successivo aggiornamento con delibere n. 206/2018 e n.636/2019, la stazione appaltante non opera alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;
- in data 05/05/2020 è stata pubblicata sul MePA- di CONSIP la R.d.O Aperta n.2561751 ed entro il termine di scadenza stabilito per la presentazione delle offerte, ore 18 del 09/06/2020, sono pervenute due offerte da parte di:
 - 1) Società Cooperativa Sociale S.A.B.A. Onlus P.IVA 01062310105 (in seguito SABA) ed
 - 2) Eurostreet Societa' Coopertativa P.IVA 00654080076 (in seguito EUROSTREET);
- con Determinazione Dirigenziale n.2020-147.0.0.-44 adottata l'08/07/2020 ed esecutiva in pari data, è stata nominata la Commissione giudicatrice dell'offerta pervenuta nell'ambito della R.d.O. aperta sul MePA di CONSIP in argomento;

Rilevato che, come risulta dal relativo verbale generato dal sistema MEPA e custodito in formato elettronico agli atti d'ufficio e dai verbali di gara depositati agli atti della Civica Amministrazione

- in data 01 luglio 2020 alle ore 11.00 si è svolta la prima Seduta pubblica della gara, durante la quale il RUP ha verificato la regolarità e completezza della DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA ed ha richiesto, mediante l'istituto del soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 D.lsg.50/2016, l'integrazione della documentazione amministrativa della Società Cooperativa Sociale SABA Onlus;
- in data 08 luglio 2020 il RUP, verificata l'avvenuta integrazione, entro i termini, della documentazione amministrativa richiesta a SABA, ha ammesso entrambi i concorrenti alla successiva fase di valutazione delle offerte tecniche;
- in data 13 Luglio 2020 alle ore 9.00 si è svolta la seconda Seduta pubblica, alla presenza della Commissione giudicatrice, per l'apertura della busta virtuale contenente l'"OFFERTA TECNICA"; la Commissione ha verificato la regolarità del contenuto;
- in pari data, 13 luglio 2020, alle ore 15. si è svolta la terza Seduta pubblica per l'apertura delle buste virtuali contenenti l'"OFFERTA ECONOMICA" a cui hanno partecipato la Commissione ed il RUP, il quale, ha assistito alla pubblicazione su MEPA del punteggio attribuito dalla Commissione alle offerte tecniche ed alla apertura delle buste virtuali contenenti le offerte economiche. Il RUP ha preso atto dell'offerta economica di SABA - pari ad €.32.673,78- della offerta economica di EUROSTREET pari ad €.32.643,90 e del relativo punteggio assegnato dal sistema MEPA applicando la formula *Lineare "spezzata" sulla media (interdipendente)* come previsto all'art.5 delle "Condizioni di R.d.O." ed ha proposto l'aggiudicazione del servizio ad EUROSTEET in quanto è risultata l'offerta piu' vantaggiosa per la Civica Amministrazione;

Dato atto che

- il punteggio complessivo conseguito da SABA, è il seguente:

	Concorrente	Valore Offerta Economica	Punteggio Tecnico Da Commissione	Punteggio Economico	Punteggio Complessivo
--	-------------	--------------------------	----------------------------------	---------------------	-----------------------

SOCIETA' COOPERATIVA SABA ONLUS	32.673,78	67,04	13,60	80,64
--	-----------	-------	-------	-------

- il punteggio complessivo conseguito da EUROSTREET è il seguente

Concorrente	Valore Offerta Economica	Punteggio Tecnico Da Commissione	Punteggio Economico	Punteggio Complessivo
EUROSTREET SOC COOP	32.643,90	79,48	20	99,48

- l'anomalia dell'offerta di EUROSTREET ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice dei Contratti, è determinata dal sistema di parametrizzazione "*lineare spezzata sulla media interdipendente*" previsto nelle Condizioni particolari di RDO;
- in conformità all'art. 95 comma 10 D.Lgs.50/2016 nell'offerta economica EUROSTREET ha indicato, i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;
- con separata comunicazione, in conformità all'art.95 comma 10 D.lgs 50/2016 EUROSTREET ha precisato i propri costi della manodopera;
- che l'offerta di EUROSTREET è risultata quella più vantaggiosa per la Civica Amministrazione;

Appurato che

- sono state inviate agli Enti preposti, le richieste in ordine all'accertamento d'ufficio del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti del soggetto aggiudicatario;
- le suddette richieste sono state in gran parte evase con esito positivo, ad eccezione: della richiesta all'Agenzia delle Entrate e della verifica sul rispetto della Legge 68/1999 di cui siamo in attesa di una risposta;
- in ogni caso, EUROSTREET, analogamente a tutte le Imprese iscritte al MePA di CONSIP, è oggetto di periodico accertamento, da parte di CONSIP medesima del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti;
- in ordine alla verifica dei requisiti speciali, di cui all'art. 83 comma 1 lettere a) - b) - c) del Codice dei Contratti, richiesti ai fini dell'ammissione alla procedura del caso:
 - ✓ a) sono già stati effettuati, con esito positivo, i controlli relativi ai requisiti di cui all'art. 83 comma 1 lettere a);
 - ✓ b) sono in corso di verifica i controlli in ordine ai requisiti di cui all'art.83 comma 1 lett.b) e lett.c) del Codice dei Contratti;

Dato atto che

- per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. a) e b) del D. Lgs. 50/2016, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio c.d. "stand still", di cui all'art.32.comma 9, per la stipula del contratto;
- il contratto verrà stipulato tramite il sistema MEPA con le modalità di cui all'art 32 comma 14;
- costituiscono obbligo per l'aggiudicatario i seguenti atti:
 - a) il capitolato tecnico prestazionale comprensivo di allegati;
 - b) le dichiarazioni rese in sede di offerta, il progetto tecnico e l'offerta economica;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

Considerato:

- che da molti anni il Comune di Genova è impegnato a favorire azioni di supporto a progetti di inclusione sociale e/o di tutela a favore di persone immigrate, al fine di permettere loro l'inclusione, facilitarne la partecipazione alla vita comunitaria, stimolare la fruizione di risorse di cui sono portatori;
- che il servizio di mediazione interculturale rientra nelle azioni fondamentali che il Comune di Genova mette a disposizione per poter sviluppare quanto sopra;

Ritenuto pertanto

- di procedere all'aggiudicazione del servizio in oggetto ad EUROSTREET per l'importo complessivo di € 32.643,90 (al netto di IVA), nelle more dell'acquisizione di tutti gli esiti dei controlli in itinere, stabilendo di procedere alla revoca della stessa ovvero alla risoluzione del contratto in danno all'aggiudicataria EUROSTREET qualora in sede di accertamento del possesso dei requisiti di carattere generale e di capacità tecnica professionale, ovvero anche in corso di esecuzione del contratto, dovessero emergere irregolarità ostative al mantenimento del rapporto contrattuale;

Atteso che

- i tempi per il perfezionamento degli adempimenti amministrativi necessari e conseguenti, richiedono l'applicazione dell'art. 32 comma 8 e comma 13 del d.lgs 50/2016 in tema di esecuzione anticipata del contratto in via d'urgenza;

Considerata

- la necessità di garantire la continuità nell'erogazione del servizio in argomento per le finalità sopra indicate;

Valutata

- la necessità di prevedere l'eventuale esecuzione anticipata del servizio in oggetto, nelle more della stipula contratto, in quanto tali servizi sono considerati indispensabili per garantire la tutela e il supporto delle fasce deboli;

Verificato:

- che il servizio non risulta compreso nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A." né nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;
- che il presente provvedimento è regolare sotto il profilo tecnico, amministrativo e contabile ai sensi dell'art.147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n.267 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali e ss.mm.ii.;
- che il RUP della relativa procedura è la Dott Barbara Fassio della Direzione Politiche Sociali;
- che è stata regolarmente accertata l'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto d'interesse, ai sensi dell'art.6 bis della L.241/1990 e ss.mm.ii. e dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e d'incompatibilità in conformità al Codice di Comportamento ed alla Normativa anticorruzione;
- che il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto della normativa vigente sulla tutela dei dati personali;

- che la presente determinazione dirigenziale non comporta alcuna assunzione di spesa o introito a carico del Bilancio comunale, né alcun riscontro contabile, né attestazione di copertura finanziaria;

DETERMINA

per i motivi di cui in premessa e qui integralmente richiamati

1. **di approvare** il complesso delle operazioni della Commissione, esaminatrice dell'offerta pervenuta nell'ambito della procedura indetta con Determinazione Dirigenziale n.2020-147.3.0.-47 adottata il 22/04/2020 ed esecutiva in data 30/04/2020;
2. **di procedere** pertanto, nelle more dell'acquisizione di tutti gli esiti dei controlli in itinere, all'aggiudicazione definitiva a EUROSTREET SOCIETA' COOPERTATIVA P.IVA 00654080076 ai sensi dell'art.95 comma 3 lettera a) *del servizio di mediazione interculturale nell'ambito del progetto S.I.P.R.O.I.M.I. categoria ordinari e categoria minori e del progetto HTH LIGURIA HOPE THIS HELPS - il sistema Liguria contro la tratta e lo sfruttamento minorile da effettuarsi sul territorio del comune di Genova (lotto unico per sei mesi per l'importo di €. 32.643,90 oltre IVA- CIG 8228311909*
3. **di procedere** con l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio in oggetto, nelle more del perfezionamento del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8 D. Lgs 50/2016;
4. **di procedere** alla revoca dell'aggiudicazione ovvero alla risoluzione del contratto in danno al costituendo EUROSTREET SOCIETA' COOPERTATIVA P.IVA 00654080076 aggiudicataria, qualora, in sede di accertamento del possesso dei requisiti di carattere generale e di capacità tecnica professionale ovvero anche in corso di esecuzione del contratto dovessero emergere irregolarità ostative al mantenimento del rapporto contrattuale;
5. **di rimandare** a successivi provvedimenti il perfezionamento dell'impegno di spesa, prenotata con la determinazione dirigenziale di indizione numero 2020-147.3.0.-47;
6. **di dare atto** che nell'offerta economica Eurostreet Soc. Coop., in conformità all'art 95 comma 10 del Codice dei Contratti, ha indicato, i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e con separata comunicazione ha precisato i propri costi della manodopera;
7. **di dare atto che** il contratto sarà stipulato nella forma del documento elettronico sul portale MePA di CONSIP e successivamente registrato nell'apposito software del Comune di Genova, ai fini della datazione certa e conservazione permanente;
8. **di dare atto** che l'aggiudicatario si è impegnato ad eseguire il servizio secondo le modalità, oneri e condizioni indicate: nel Capitolato Tecnico Prestazionale comprensivo di allegati e nelle dichiarazioni rese in sede di Offerta, nel Progetto Tecnico e nell'Offerta Economica;
9. **di dare atto** che: secondo quanto previsto all'art. 29 - comma 1 del Codice dei Contratti, si provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento ed agli eventuali adempimenti correlati sul sito istituzionale del Comune di Genova, nella Sezione "Amministrazione trasparente", nonché alle relative comunicazioni ex art 76 D.lgs 50/2016;
10. **di dare atto** che il servizio in oggetto non risulta compreso nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A." e nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

11. **di dare atto** che il presente provvedimento è regolare sotto il profilo tecnico, amministrativo e contabile ai sensi dell'art. 147 bis – comma 1 – del D. Lgs. 267/2000 (TUEL);
12. **di dare atto che** il RUP della procedura è la Dott. Barbara Fassio Dirigente della Direzione Politiche Sociali;
13. **di dare atto**, che in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii. ed ai sensi dell'art. 42 del Codice dei Contratti, dell'insussistenza, anche potenziale, a carico del RUP di situazioni di conflitto di interessi;
14. **di dare atto** che il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto della normativa vigente sulla tutela dei dati personali;
15. **di dare atto che** la presente determina dirigenziale non comporta alcuna assunzione di spesa o introito a carico del Bilancio Comunale né alcun riscontro contabile né attestazione di copertura finanziaria;
16. gli atti definitivi afferenti l'aggiudicazione di cui al precedente punto 2) sono impugnabili ai sensi del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, che prevede il ricorso giurisdizionale al T.A.R. Liguria entro il termine di trenta giorni, decorrenti dalla comunicazione degli atti, oppure dalla piena conoscenza degli stessi;

Il Dirigente
Dott. Barbara Fassio