



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE SVILUPPO DEL PERSONALE E FORMAZIONE - U.P. MANAGEMENT DELLA FORMAZIONE

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2022-113.0.1.-24**

L'anno 2022 il giorno 30 del mese di Dicembre il sottoscritto Iacobone Nicola in qualità di dirigente di U.P. Management Della Formazione, di concerto con Pesce Geronima in qualità di dirigente di Direzione Sviluppo Economico, Progetti Di Innovazione, ha adottato la Determinazione Dirigenziale di seguito riportata.

OGGETTO: REACT EU - PON "CITTÀ METROPOLITANE" 2014-2020 - ASSE 8 – scheda GE8.1.1.A – "ASSISTENZA TECNICA E CAPACITY BUILDING"- ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA NEGOZIATA INDETTA AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016 SUL MEPA DI CONSIP CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2022-113.0.1.-13 PER L'ASSEGNAZIONE DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE OPERATIVA RELATIVA AI SOFTWARE APPLICABILI ALLA METODOLOGIA BIM RIVOLTO ALLE FIGURE PROFESSIONALI DEL COMUNE DI GENOVA ADDETTE ALL'UTILIZZO DI TALE METODOLOGIA. CUI 00856930102202200148  
CUP B39J21013350007 - CIG 948092312B. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO.

Adottata il 30/12/2022  
Esecutiva dal 30/12/2022

30/12/2022	IACOBONE NICOLA
30/12/2022	PESCE GERONIMA

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE SVILUPPO DEL PERSONALE E FORMAZIONE - U.P. MANAGEMENT DELLA FORMAZIONE

DIREZIONE SVILUPPO ECONOMICO, PROGETTI DI INNOVAZIONE

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2022-113.0.1.-24**

OGGETTO: REACT EU - PON "CITTÀ METROPOLITANE" 2014-2020 - ASSE 8 – scheda GE8.1.1.A – "ASSISTENZA TECNICA E CAPACITY BUILDING"- ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA NEGOZIATA INDETTA AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016 SUL MEPA DI CONSIP CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2022-113.0.1.-13 PER L'ASSEGNAZIONE DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE OPERATIVA RELATIVA AI SOFTWARE APPLICABILI ALLA METODOLOGIA BIM RIVOLTO ALLE FIGURE PROFESSIONALI DEL COMUNE DI GENOVA ADDETTE ALL'UTILIZZO DI TALE METODOLOGIA. CUI 00856930102202200148  
CUP B39J21013350007 - CIG 948092312B. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO.

### **I DIRIGENTI RESPONSABILI**

#### **Visti:**

- gli artt. 107, 153 comma 5, 192 del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000;
- il D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241 del 07/08/1990, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- gli artt. 4, 16 e 17 del D. Lgs. n.165/2001 del 30/03/2001;
- gli artt. 77 e 80 dello Statuto del Comune di Genova;
- il Regolamento a disciplina dell'attività contrattuale del Comune di Genova approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.20 del 28/04/2011;
- il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Genova approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.34 del 04/03/1996 e successive modificazioni e integrazioni;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

- la L. 98/2013, la nota prot. n. 316239/2013 della Direzione Ragioneria in merito alle misure organizzative generali di Ente e finalizzate alla riduzione dei tempi di pagamento;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 27.12.2022 con la quale sono stati approvati i documenti Previsionali e Programmatici 2023/2025.

**Premesso che:**

- Il Comune di Genova è destinatario dei fondi del Programma Operativo Nazionale “Città Metropolitane 2014-2020” (PON Metro), approvato con Decisione della Commissione Europea C(2015)4998 del 14/07/2015 e finanziato dai Fondi Strutturali e di Investimento Europei;
- Tale Programma è attuato a livello territoriale dall’Autorità Urbana (AU), identificata nel Comune capoluogo dell’area metropolitana e delegata a svolgere le funzioni di Organismo Intermedio (OI) ai sensi degli articoli 2, par. 18, e 123, commi 6 e 7, del Reg. (UE) 1303/2013;
- Con Determinazione Dirigenziale n. 2018-100.0.0.-2 del 09/01/2018, il Direttore Generale pro tempore del Comune di Genova ha nominato quale Responsabile dell’Organismo Intermedio il Direttore pro tempore della Direzione Innovazione, Qualità e Sviluppo Economico (attualmente Direzione Sviluppo Economico, Progetti d’Innovazione), titolare delle funzioni di coordinamento e gestione dei fondi europei nonché di coordinamento, pianificazione e controllo del Programma PON Metro, identificata quale struttura più idonea all’esercizio delle funzioni delegate;
- Il Regolamento (UE) 2020/2221 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23/12/2020 ha modificato il Regolamento (UE) n. 1303/2013 stabilendo le modalità di attuazione per quanto riguarda le risorse aggiuntive erogate allo scopo di promuovere il superamento della crisi socio-economica causata dalla pandemia di COVID-19 e di favorire una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia (Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe REACT EU);
- Nel corso dell’anno 2021 il Programma PON Metro, sulla base delle modifiche introdotte dal citato Regolamento (UE) 2020/2221 e dal Regolamento (UE) di esecuzione 2021/439 del 03/03/2021, è stato integrato per effetto delle risorse aggiuntive destinate all’Italia dallo strumento europeo REACT EU e del conseguente inserimento dell’obiettivo “Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia”: sono stati, pertanto, introdotti nuovi assi:
  6. Ripresa verde, digitale e resiliente;
  7. Ripresa sociale, economica e occupazionale;
  8. Assistenza Tecnica;
- Con nota dell’Agenzia della Coesione Territoriale del 20.07.2021 (alct. AICT.REGISTRO UFFICIALE.U.0009528.20-07-2021) è stato comunicato un incremento finanziario sulle risorse destinate al PON Metro 2014/2020 pari a complessivi Euro 81.910.519,88, come da integrazione dell’atto di delega (React EU);
- Con Decisione della Commissione Europea C(2021)6028 del 09.08.2021 si è concluso l’iter di

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

riprogrammazione del programma Pon Metro 2014-2020 ed è stato confermato lo stanziamento di un numero di risorse aggiuntive pari a 81.910.519,88 euro totali;

- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 196/2021 si è provveduto a prendere atto delle modifiche apportate al Programma PON METRO 2014-2020 per un incremento finanziario pari a euro 81.910.519,88 come da integrazione dell'atto di delega (REACT EU);
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 215/2021 l'Amministrazione ha provveduto ad individuare i progetti che saranno attuati a valere sulle risorse REACT EU, con relativa dotazione finanziaria di competenza;
- Con Determinazione Dirigenziale del Comune di Genova N.2021-186.0.0.-80 del 09/11/2021 si è proceduto all'approvazione delle modifiche al Piano Operativo dei Progetti nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane "PON METRO 2014-2020";
- Con Determinazione Dirigenziale N.2022-186.0.0.-74 del 16/06/2022 si è proceduto all'approvazione delle modifiche al Piano Operativo dei Progetti nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane "PON METRO" 2014-2020 e alla rettifica dell'ammissione a finanziamento dei progetti GE2.2.1.a, GE6.1.2.c, GE6.1.2.d, GE6.1.2.f, GE6.1.2.h, GE6.1.3.b, GE6.1.4.f E GE6.2.1.a;

#### **Premesso inoltre che**

- con Determinazione Dirigenziale N. 2022-113.0.1.-13 del 10/11/2022 è stata indetta, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. 50 del 2016, una procedura negoziata su piattaforma MePA per l'affidamento del servizio di "formazione operativa relativa ai software applicabili alla metodologia BIM rivolto alle figure professionali del Comune di Genova addette all'utilizzo di tale metodologia", per un importo a base di gara pari ad Euro 120.000,00, IVA esente ai sensi dell'art. 14, comma 10, L. 537/1993, CUP B39J21013350007 CIG: 948092312B.
- la spesa complessiva del servizio in argomento trova pertanto copertura nelle risorse assicurate dal Programma PON Metro "Città Metropolitane 2014-2020" – REACT EU;
- è stato stabilito di effettuare l'assegnazione, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera b) del d. lgs.n.50 del 2016, con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo soggetto al ribasso e nei termini di cui al documento "Condizioni Particolari del Servizio" e di procedere all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida, potendo disporre anche in conformità all'art.95 comma 12 del d.lgs. n.50 del 2016, come previsto nelle Condizioni particolari relative al servizio, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- ai sensi dell'art. 107 co.2-3 TUEL e dell'art.31 del d.lgs. n.50 del 2016 il RUP è individuato nella persona del dott. Nicola Iacobone, dirigente della U.P. Management della Formazione, che ha già reso la dichiarazione di assenza di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziali, ai sensi dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, che è conservata agli atti;
- al fine di avviare la procedura negoziata in data 15.11.2022 è stata pubblicata nel portale MePA la relativa Richiesta di Offerta (RdO) n. 3293472 alla quale sono stati invitati cinque operatori

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

economici individuati negli elenchi del MePA quali potenzialmente idonei a soddisfare il servizio richiesto.

- Al fine di rispondere entro il termine del 23.11 alle richieste di chiarimenti pervenute da un operatore entro il termine consentito del 18.11, si è reso necessario integrare la documentazione della RdO con un file in formato pdf consultabile da tutti gli operatori contenente le risposte ai quesiti presentati.
- L'operazione di modifica non strutturale della RdO, necessaria per caricare il file pdf con i chiarimenti richiesti, in data 23.11, non è stata completata correttamente per mero errore materiale determinando la successiva impossibilità per gli operatori invitati di caricare la documentazione necessaria per rispondere alla RdO.
- In data 28.11 è pervenuta notizia di una comunicazione informale da parte di un operatore invitato che segnalava un malfunzionamento nella RdO nel portale MePA e della conseguente impossibilità di caricamento dell'offerta in risposta alla RdO.
- In data 28.11 in seguito alla segnalazione informale il RUP, con l'aiuto del servizio di supporto MePA, riusciva a ripristinare il corretto funzionamento della RdO, completando un'operazione rimasta in sospeso, e alle ore 14.00 circa a modificare il termine per la presentazione delle offerte inserendo una proroga fino al 30.11.
- nel termine del 28.11 e successivamente non è pervenuta alla stazione appaltante alcuna altra comunicazione da parte degli operatori economici invitati alla procedura in oggetto in relazione all'impossibilità di caricare documentazione di offerta alla RdO
- entro il nuovo termine del giorno 30/11/2022 ha presentato un'offerta il seguente operatore: ONE TEAM SRL P.IVA 12272790150 – sede legale Milano (MI);
- con determinazione dirigenziale N. 2022-113.0.1.-20 del 19/12/2022 è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. 50/2016 la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte presentate nell'ambito della procedura in oggetto
- come risulta dai verbali di gara conservati agli atti, il giorno 21.12 Il Presidente di Commissione dichiara la società "ONE TEAM s.r.l." aggiudicataria provvisoria della gara in oggetto per l'acquisizione del servizio di formazione.
- la graduatoria è stata pubblicata nel portale MePA e che la società "ONE TEAM s.r.l." compare come aggiudicataria della procedura in oggetto per l'acquisizione del servizio di formazione.

### **Considerato che**

- la proroga dei termini al 30.11 ore 18.00 per la presentazione delle domande per mero errore materiale è stata disposta nel portale MePA senza darne contestualmente comunicazione agli operatori invitati e senza aggiornare la sezione Amministrazione trasparente.
- l'art. 79, comma 5 bis, del Dlgs 50/2016 impone che *“nel caso di presentazione delle offerte attraverso mezzi di comunicazione elettronici messi a disposizione dalla stazione appaltante ai sensi dell'[articolo 52](#), ivi incluse le piattaforme telematiche di negoziazione, qualora si verifichi un mancato funzionamento o un malfunzionamento di tali mezzi tale da impedire la corretta presentazione delle offerte, la stazione appaltante adotta i necessari provvedimenti al fine di assicurare la regolarità della procedura nel rispetto dei principi di cui all'[articolo 30](#), anche di-*

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

*sponendo [...] la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del mancato funzionamento. [...] La pubblicità di tale proroga avviene attraverso la tempestiva pubblicazione di apposito avviso presso l'indirizzo Internet dove sono accessibili i documenti di gara, ai sensi dell'[articolo 74, comma 1](#), nonché attraverso ogni altro strumento che la stazione appaltante ritenga opportuno [...]*".

- dall'inequivoco dato testuale della precitata norma, si desume che la riapertura dei termini non può intervenire dopo la scadenza del termine e comunque deve essere effettuata a favore della generalità degli operatori economici, posti in una condizione pienamente paritaria, così da consentire la partecipazione a quelli che non abbiano ancora potuto presentare la propria offerta, nelle more del malfunzionamento.
- il differimento, sostanzialmente, non può dunque essere disposto *uti singuli*, ossia a favore di quell'unico operatore economico che abbia denunciato il disservizio ostativo, verificatosi in fase di presentazione dell'offerta, come chiarito da copiosa giurisprudenza sul punto.
- le operazioni di ripristino della corretta funzionalità della RdO e di modifica della RdO per prorogare il termine per la presentazione delle offerte sono state effettuate con l'assistenza del servizio di supporto tecnico del MePA dopo la scadenza del termine del 28.11 ore 12.00.
- ad oggi non è stato ancora stipulato il contratto con la società aggiudicataria;
- alla data della presente non è stato approvata la determina dirigenziale di assegnazione o aggiudicazione e che, pertanto, rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre la revoca o l'annullamento della procedura e degli atti successivi laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportune o anche solo sconsigliabile, la prosecuzione della procedura

### **Rilevato che**

- l'atto di proroga (o di riapertura) dei termini adottato dal RUP nei termini sopra esposti, benché sorretto dall'apprezzabile necessità di neutralizzare gli effetti del disservizio, deve essere giudicato non coerente con le norme ed i principi dell'art. 30 del Dlgs 50/2016;
- per quanto esposto si rende necessario e si impone di agire in autotutela annullando la procedura di affidamento in narrativa;
- la Determinazione Dirigenziale N. 2022-113.0.1.-13 del 10/11/2022 prevede la possibilità dell'annullamento di diritto dell'aggiudicazione nel caso in cui la successiva verifica in capo al soggetto affidatario del possesso dei requisiti di ordine generale, di cui all'art. 80 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., dia esito negativo o qualora, da ulteriori controlli, emergessero cause ostative alla stipula del contratto;
- ricorrono, nel caso specifico, le condizioni previste dalla legge 241/1990, che consentono alle amministrazioni di agire in autotutela;

### **Ritenuto pertanto opportuno**

- annullare in autotutela la procedura in oggetto ai sensi dell'art. 21 –nonies della legge n. 241/90

## DETERMINANO

1. di annullare, per le motivazioni esposte e qui richiamate, in via di autotutela ai sensi dell'art. 21 – nonies della legge n. 241/90, per le motivazioni indicate in premessa, la procedura negoziata indetta con determinazione dirigenziale n. 2018-113.0.0.-141, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera b) del d. lgs.n.50 del 2016, nel portale MePA di Consip (RdO n. 3293472), per l'affidamento del servizio di “formazione operativa relativa ai software applicabili alla metodologia BIM rivolto alle figure professionali del Comune di Genova addette all'utilizzo di tale metodologia”, indetta per un importo a base di gara pari ad Euro 120.000,00, IVA esente ai sensi dell'art. 14, comma 10, L. 537/1993, CUP B39J21013350007 CIG: 948092312B e di annullare altresì tutti gli atti inerenti alla procedura in oggetto;
2. di pubblicare il presente provvedimento, in ottemperanza agli obblighi di pubblicità di cui all'articolo 29, comma 1 del D.Lgs 50/2016, nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale oltre che nell'Albo Pretorio;
3. di provvedere a comunicare all'unico offerente l'adozione della presente Determina;

Il Dirigente  
Dott. Nicola Iacobone

Il Direttore  
Dott.ssa Geronima Pesce