



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE POLITICHE DELLE ENTRATE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2022-127.0.0.-111

L'anno 2022 il giorno 01 del mese di Agosto il sottoscritto Bruzzone Anna Rosa in qualità di dirigente delegato di Direzione Politiche Delle Entrate, ha adottato la Determinazione Dirigenziale di seguito riportata.

OGGETTO ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA PROFESSIONALE IN MATERIA DI ANALISI CONTABILE E DEGLI ASPETTI ECONOMICI E FINANZIARI E NEI RAPPORTI CON IGP DECAUX S.P.A. NELL'AMBITO DELLA PROSPETTATA OPERAZIONE DI RIEQUILIBRIO ECONOMICO DEL RAPPORTO DI CONCESSIONE TRA L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E LA SOCIETÀ IGP DECAUX S.P.A. IN RELAZIONE ALLO SVILUPPO DEL PROGETTO "4 ASSI DI FORZA DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE" (CIG ZC83749206)

Adottata il 01/08/2022
Esecutiva dal 01/08/2022

01/08/2022

BRUZZONE ANNA ROSA

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE POLITICHE DELLE ENTRATE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2022-127.0.0.-111

OGGETTO: ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA PROFESSIONALE IN MATERIA DI ANALISI CONTABILE E DEGLI ASPETTI ECONOMICI E FINANZIARI E NEI RAPPORTI CON IGP DECAUX S.P.A. NELL'AMBITO DELLA PROSPETTATA OPERAZIONE DI RIEQUILIBRIO ECONOMICO DEL RAPPORTO DI CONCESSIONE TRA L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E LA SOCIETÀ IGP DECAUX S.P.A. IN RELAZIONE ALLO SVILUPPO DEL PROGETTO "4 ASSI DI FORZA DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE" (CIG ZC83749206)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Visti:

- la Legge 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare l'art. 107, funzioni e responsabilità della dirigenza e gli artt. 183, impegno di spesa, e 191, regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese;
- il D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm.ii., in particolare l'art. 4 c. 2, funzioni e responsabilità dirigenziali;
- lo Statuto del Comune di Genova, in particolare gli artt. 77 e 80, funzione dirigenziale;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 1121 del 16.07.1998 e ss.mm.ii., in particolare il Titolo III, funzioni di direzione dell'ente;
- il D.lgs n. 118 del 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.";

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

- il D. Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”, in particolare gli artt. 32, fasi delle procedure di affidamento e 36, contratti sotto soglia, nonché le Linee Guida n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, redatte dall’Autorità Nazionale Anticorruzione;
- il Regolamento per l'acquisizione in economia dei beni e servizi, Approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 15/04/2008 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento a disciplina dell’attività contrattuale del Comune di Genova, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 28/04/2011;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Genova, approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 34 del 04.03.1996 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 108 del 22 dicembre 2021, con la quale sono stati approvati i Documenti Previsionali e Programmatici 2022/2024;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 10.02.2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;

Premesso che:

- in esecuzione della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 113 in data 4/10/99 integrata dalle determinazioni dirigenziali della Direzione Risorse Finanziarie – Settore Tributi n. 121 in data 6/10/1999 e n. 5 del 19/7/2000, esecutive ai sensi di legge, è stata indetta ed espletata la gara per l’affidamento dei servizi di pubblica utilità nell’ambito dell’arredo urbano e stradale tramite il disegno, la progettazione esecutiva, l’installazione e manutenzione di manufatti di arredo urbano recanti spazi destinati allo sfruttamento di pubblicità commerciale a titolo di controprestazione, ai fini dell’aggiudicazione della relativa concessione di pubblico servizio;
- con determinazione dirigenziale n. 3 in data 11.1.2001 della Direzione Risorse Finanziarie – Settore Tributi il servizio di cui trattasi è stato aggiudicato alla Società Cemusa, per aver presentato l’offerta più favorevole sotto l’aspetto tecnico, funzionale ed economico, conferendo ad essa la relativa concessione;
- conseguentemente, in data 28 febbraio 2001 è stato stipulato il contratto repertorio 63423 tra la società Cemusa ed il Comune di Genova per l’affidamento del servizio di pubblica utilità nell’ambito dell’arredo urbano e stradale tramite installazione e manutenzione di manufatti di arredo urbano recanti spazi destinati allo sfruttamento di pubblicità commerciale a titolo di controprestazione;
- ai sensi dell’art. 5 del predetto contratto la durata del servizio è stata fissata in anni venti decorrenti dalla data di stipula del contratto e, la decorrenza del tempo di installazione degli arredi, dalla data di rilascio dei relativi provvedimenti autorizzatori;
- ai sensi dell’art. 4 è data facoltà al Comune di Genova di chiedere al concessionario la modifica degli impianti da installare, con riferimento agli arredi aggiuntivi rispetto a quelli previsti dal progetto posto a base della gara, ed è previsto che qualora, durante il periodo di operatività del contratto, il Comune, in conseguenza di sopravvenute esigenze di interesse pubblico, ritenesse necessaria la mo-

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

dificazione di alcune tipologie e/o localizzazioni degli arredi, lo richiederà al concessionario, che è tenuto a soddisfare le richieste. In ambedue i casi, ove necessario, le parti devono definire le condizioni idonee per garantire il mantenimento dell'equilibrio contrattuale;

Premesso, inoltre, che:

- con atto in data 17 marzo 2017, rep. n. 22.685 e Racc. n. 9343 del Notaio Dott. Edmondo Todeschini, Cemusa è stata fusa mediante incorporazione in IGP Decaux S.p.a. che, conseguentemente, è succeduta in tutti i rapporti giuridici già facenti capo a Cemusa;
- con riferimento al contratto stipulato in data 28 febbraio 2001, durante la relativa esecuzione, a seguito di modifiche dell'assetto viabilistico e dell'arredo urbano, nonché dell'indisponibilità di molteplici localizzazioni richieste dalla concessionaria, si sono rese necessarie, e sono state concordate tra le Parti, alcune rilevanti variazioni sia della tipologia degli arredi sia del tempo di installazione;
- tali variazioni, che si sono tradotte in una riduzione degli arredi installati e in una corrispondente riduzione delle superfici pubblicitarie, nonché in un differimento dei tempi di installazione hanno condotto alla stipulazione del contratto integrativo repertorio n. 68076, stipulato in data 4 luglio 2017;
- il predetto contratto del 4 luglio 2017, in particolare:
 - ha previsto gli ulteriori impianti da installare, dando atto che la superficie pubblicitaria complessiva veniva rideterminata in riduzione fino a mq. 3530, di cui mq. 600 destinati ai fini comunicativi del Comune; vista successivamente l'impossibilità di installare i 500 mq. di impianti "grande formato", la superficie pubblicitaria massima complessiva disponibile è di mq. 3030;
 - ha protratto la scadenza del contratto alla data del 28 febbraio 2027, "al fine di ristabilire l'equilibrio economico e finanziario delle rispettive prestazioni a carico delle due parti";
 - ha previsto altresì che "qualora, nel corso della vigenza della presente concessione, l'Amministrazione comunale abbia la necessità di installare arredi analoghi a quelli oggetto di gara, la società IGP Decaux Spa si rende disponibile ad installarne entro i limiti di variazione contrattuale previsti dalla legge";

Dato atto che:

- successivamente, l'Amministrazione comunale ha avviato la realizzazione, con il finanziamento del Ministero dei Trasporti, del Progetto "4 Assi di forza", relativo ad un sistema filoviario articolato sulle principali direttrici del Levante, della Val Bisagno, del Centro e del Ponente, che prevede una ridefinizione di tutto il trasporto pubblico cittadino, con la creazione di nuovi tracciati, nuove corsie preferenziali e utilizzo di veicoli a zero emissioni (filobus o elettrici);
- tale progetto comporta significative interferenze con il piano delle installazioni attuato da IGP Decaux S.p.a., determinando la necessità di procedere alla ricollocazione delle attuali pensiline IGP Decaux S.p.a., di cui al contratto di concessione del servizio di pubblica utilità repertorio n. 68076 del 4.7.2017, che si trovino collocate in posizioni oggetto di riprogettazione. Tali pensiline modello "Grimshaw", installate dalla concessionaria sulle principali direttrici di flusso, dotate in molti casi

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

di spazi pubblicitari ed ancora in buono stato di manutenzione, verranno sostituite con altrettante pensiline che il Comune provvederà ad acquistare nell'ambito del progetto "4 Assi di Forza";

- l'art. 4, comma 5, del contratto in data 28 febbraio 2001, prevede che "qualora, durante il periodo di operatività del contratto, il Comune, in conseguenza di sopravvenute esigenze di interesse pubblico, ritenesse necessaria la modificazione di talune tipologie e/o localizzazioni degli arredi, lo richiederà all'appaltatore, che sarà tenuto a soddisfare le richieste";
- parimenti, il contratto del 4 luglio 2017, nel dar atto che le prestazioni contrattuali erano state ridefinite in riduzione, aveva attestato la volontà delle parti, in caso di necessità, di far salva la possibilità di operare variazioni contrattuali in aumento delle rispettive prestazioni entro i limiti previsti dalla legge;
- l'attuazione da parte del Comune del Progetto "4 Assi di Forza", con effetti che si estendono all'intero sistema del trasporto urbano comunale, comporta rilevanti conseguenze sul rapporto di concessione in atto incidendo significativamente sull'equilibrio del piano economico finanziario posto alla base della concessione, con la conseguente necessità, per le parti, di apportare al contratto i correttivi idonei a creare nuove condizioni di equilibrio;
- contestualmente la Civica Amministrazione ha manifestato al concessionario l'interesse pubblico attuale a far ristrutturare e mettere in sicurezza in tempi molto brevi le pensiline AMT di civica proprietà ormai molto ammalorate e ubicate in altre zone della città non intercettate dal Progetto "4 assi di forza", sostituendo quelle non altrimenti ammodernabili, e a garantire il mantenimento in efficienza di tutte le pensiline comunali;
- IGP Decaux S.p.a. si è dichiarato disponibile ad effettuare sin d'ora tale servizio, nell'ambito del rapporto concessorio, tenuto conto dell'art. 4, comma 5, del contratto del 28 febbraio 2001 e nel rispetto degli artt. 5 e 6 del contratto integrativo del 4 luglio 2017, sebbene l'esecuzione dei lavori del Progetto 4 Assi comporti la rimozione delle pensiline modello "Grimshaw" installate dal concessionario, non nel corrente anno;
- il predetto servizio richiesto dalla Civica Amministrazione verrebbe reso dal concessionario, vista l'esperienza e competenza in materia, unite alla competitività economica dovuta alla presenza dell'operatore sul territorio, oltre che all'attività in corso di svolgimento per il Comune di Genova;
- che a tal fine l'operatore economico ha fornito alla Civica Amministrazione una Proposta di sviluppo corredata da Piano Economico Finanziario, in data 26/07/2022, dalla quale si evince sia l'elevato livello qualitativo e tempestività degli interventi, sia l'economicità degli stessi;

Rilevata, quindi, la necessità di rimodulare il contratto con IGP Decaux S.p.a. al fine di addivenire ad un equilibrio economico dello stesso, con conseguente necessità di rivedere la durata del contratto di concessione sia per recuperare gli investimenti in infrastrutture, tecnologie sostenute, sia per remunerare gli oneri di gestione aggiuntivi legati all'erogazione dei servizi di pubblica utilità, nel rispetto dei tempi richiesti dal Comune di Genova;

Considerato che la rimodulazione del contratto prevede, oltre a una valutazione tecnica sui manufatti di arredo urbano da installare e mantenere, anche una valutazione in materia contabile, economico-finanziaria e fiscale, per l'asseveramento del Piano economico finanziario alla base della concessione;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

Considerato che le attività di natura finanziaria summenzionate consistono principalmente in:

- attestazione relativa alla verifica di congruità e correttezza del piano economico finanziario e degli oneri a carico della Civica Amministrazione all'interno del Piano;
- attestazione relativa alla verifica di congruità e correttezza della valutazione di sostenibilità economico-finanziaria e della convenienza della Civica Amministrazione all'interno del Piano;

Dato atto che, data la complessità e specificità della materia, occorre individuare un soggetto esterno specializzato nel settore contabile-finanziario con elevata esperienza e comprovate capacità professionali.

Rilevato che:

- alla data del 26/07/2022, non risulta attiva nessuna convenzione stipulata dalla Consip S.p.A. per tale particolare tipologia di interventi specifici a cui aderire, ovvero utilizzarne i parametri di prezzo-qualità quale limite massimo;
- la tipologia del servizio di interesse è prevista sul MePA all'interno del bando alla categoria "servizi di supporto alle attività delle pubbliche amministrazioni";
- l'importo del servizio che si intende affidare è stato stimato in euro 11.800,00 oltre oneri contributivi e IVA (22%), risulta inferiore ai 40.000,00 euro per cui in base all'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 è possibile procedere mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;

Preso pertanto atto che:

- per le motivazioni espresse, si è attivata procedura attraverso il MePA di Consip, di Rdo – Trattativa diretta n.3132621 con invito ad un solo operatore economico, Studio Associato Legale Tributario – SALT - (P.I.01489680999) con sede in Genova Via XX Settembre 42, presente su MePA nella categoria merceologica richiesta, in possesso dei requisiti di affidabilità e tecnico-professionali necessari per lo svolgimento dell'incarico e comprovate capacità professionali;
- lo Studio Associato Legale Tributario – SALT, invitato a presentare offerta economica in ribasso sull'importo posto a base di offerta pari ad euro 11.800,00 oltre oneri contributivi e IVA nei termini di legge, ha presentato l'offerta economica per l'importo di euro 11.750,00 oltre oneri contributivi e IVA (22%), ritenuta congrua e conservata agli atti dell'ufficio;

Verificato che detto importo, tenuto conto delle tariffe professionali dell'Ordine dei Dottori Commercialisti (Decreto Ministero della Giustizia 2 settembre 2010, n. 169) e del "Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione da parte di un organo giurisdizionale dei compensi per le professioni regolarmente vigilate dal Ministero della Giustizia, ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27". (Decreto Ministro Giustizia 20 luglio 2012, n. 140) risulta congruo;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

Dato atto che il presente incarico non costituisce incarico di studio, ricerca e consulenza ai sensi art. 1, commi 11 e 42, L. 311/2004 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2005);

Recepito e conservato agli atti dell’ufficio il DGUE, quale “documento da reinviare” da parte dell’operatore economico invitato nel corso della procedura di trattativa diretta su MePA e avviate le verifiche circa il rispetto dei requisiti previsti dalla legge;

Ritenuto, pertanto, di affidare allo Studio Associato Legale Tributario – SALT con sede in Genova Via XX Settembre 42, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 il servizio di assistenza professionale in materia di analisi contabile e degli aspetti economici e finanziari e nei rapporti con IGP Decaux S.p.a. nell’ambito della prospettata operazione di riequilibrio economico del rapporto di concessione tra l’amministrazione comunale e la società IGP Decaux S.p.a. in relazione allo sviluppo del progetto “4 assi di forza del trasporto pubblico locale”;

Ritenuto, inoltre, di prevedere la possibilità di revocare l’affidamento e risolvere il contratto qualora venisse successivamente accertata la sussistenza di uno dei motivi di esclusione di cui all’art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici;

Accertato che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Accertata l’insussistenza di conflitto di interessi in attuazione dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e successive modifiche e integrazioni;

Dato atto che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto della normativa a tutela dei dati personali e che è regolare sotto il profilo tecnico, amministrativo e contabile ai sensi dell’art. 147 bis, c. 1 del D. Lgs. 267/2000 (TUEL);

DETERMINA

1. di affidare, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. 50/2016, per le motivazioni espresse nelle premesse, l’incarico relativo al servizio di assistenza professionale alla Civica Amministrazione di analisi contabile e degli aspetti economici e finanziari e nei rapporti con IGP Decaux S.p.a. nell’ambito della prospettata operazione di riequilibrio economico del rapporto di concessione tra l’amministrazione comunale e la società IGP Decaux S.p.a. in relazione allo sviluppo del progetto “4 assi di forza del trasporto pubblico locale” allo Studio Associato Legale Tributario – SALT, con sede in Genova Via XX Settembre 42, C.F. e P.I. 01489680999 (Cod. Benf. 47808), CIG ZC83749206 per l’importo, ritenuto congruo, di euro 14.908,40, di cui euro 11.750,00 per onorario, oltre ad euro 470,00 per CPDC (4%) IVA al 22% per euro 2.585,00;
2. di revocare l’affidamento e risolvere il contratto qualora venisse successivamente accertata la sussistenza di uno dei motivi di esclusione di cui all’art. 80 del Codice dei Contratti Pubblici,

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

3. di impegnare la somma di euro 14.908,40 al cap. 7724 “Prestazioni professionali e specialistiche” c.d.c. 350.6.32 “Tributi - prestazioni profess. e special” del Bilancio 2022 (Imp. 2022/11076) p.d.c. U. 1.3.2.11.8 “Prestazioni professionali e specialistiche”;
4. di stabilire che la Direzione Politiche delle Entrate provvederà alla liquidazione della spesa di cui trattasi mediante emissione di atto di liquidazione;
5. di dare atto che l’impegno è stato assunto ai sensi dell’art. 183, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000;
6. di dare atto che non sussistono convenzioni Consip applicabili all’acquisto di servizi di cui al presente provvedimento;
7. di dare atto che il presente incarico non costituisce incarico di studio, ricerca e consulenza ai sensi art. 1, commi 11 e 42, L. 311/2004 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2005);
8. di dare atto che il presente incarico non rientra tra quelli disciplinati dal Regolamento per il conferimento di incarichi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale. n. 250/2007 e sue successive modificazioni, in quanto ricompreso nella casistica di cui all’art. 1, comma 4, del Regolamento medesimo, essendo conferito ai sensi del Decreto Legislativo 50/2016;
9. di aver accertato che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole della finanza pubblica e che si procederà alla liquidazione delle fatture elettroniche che verranno emesse dall’operatore economico mediante emissione di atti di liquidazione digitale;
10. di aver accertato l’insussistenza di conflitto di interessi in attuazione dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e successive modifiche e integrazioni;
11. di dare atto che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto della normativa a tutela dei dati personali e che è regolare sotto il profilo tecnico, amministrativo e contabile ai sensi dell’art. 147 bis, c. 1 del D. Lgs. 267/2000 (TUEL).

Il Dirigente

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

Dott.ssa Natalia Boccardo

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile



COMUNE DI GENOVA

ALLEGATO ALLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2022-127.0.0.-111

AD OGGETTO

ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA PROFESSIONALE IN MATERIA DI ANALISI CONTABILE E DEGLI ASPETTI ECONOMICI E FINANZIARI E NEI RAPPORTI CON IGP DECAUX S.P.A. NELL'AMBITO DELLA PROSPETTATA OPERAZIONE DI RIEQUILIBRIO ECONOMICO DEL RAPPORTO DI CONCESSIONE TRA L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E LA SOCIETÀ IGP DECAUX S.P.A. IN RELAZIONE ALLO SVILUPPO DEL PROGETTO "4 ASSI DI FORZA DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE" (CIG ZC83749206)

Ai sensi dell'articolo 6, comma 2, del Regolamento di Contabilità e per gli effetti di legge, si appone visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Il Responsabile del Servizio Finanziario
[Dott. Giuseppe Materese]

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile