



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE STRADE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2023-329.0.0.-29

L'anno 2023 il giorno 14 del mese di novembre il sottoscritto Imbesi Angela in qualità di dirigente di Direzione Strade, ha adottato la Determinazione Dirigenziale di seguito riportata.

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITÀ STRADALE MEDIANTE PULITURA E REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI, INTERVENTI ESEGUITI IN SITUAZIONI DI EMERGENZA SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI GENOVA
INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART.71 DEL D.LGS 36/2023
(CUI 00856930102202300283 – CIG: A02A2D4395)

Adottata il 14/11/2023
Esecutiva dal 14/11/2023

14/11/2023	IMBESI ANGELA
------------	---------------

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE STRADE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2023-329.0.0.-29

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITÀ STRADALE MEDIANTE PULITURA E REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI, INTERVENTI ESEGUITI IN SITUAZIONI DI EMERGENZA SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI GENOVA

INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART.71 DEL D.LGS 36/2023
(CUI 00856930102202300283 – CIG: A02A2D4395)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Premesso che:

- il Comune è tenuto a ottemperare ai principi generali dettati dall'articolo 1 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - ovvero "La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato";
- come previsto dal Titolo II del soprarichiamato Dlgs n.285/1992 - e in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, il Comune deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti. Nell'eventualità che da tali incidenti derivi la presenza sulla piattaforma stradale di residui, materiali o liquidi, costituenti condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, per la salvaguardia ambientale, per la tutela della salute pubblica, occorre procedervi con solerzia all'eliminazione, per consentire la riapertura al traffico;
- lo stesso D.lgs n. 285/1992 all'art. 161 prevede che, allorquando si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscido o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo, fonte della caduta o dello spargimento, deve provvedere immediatamente ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito (comma II), ed inoltre, deve provvedere a segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada o un organo di Polizia (comma III), tutto ciò è funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

– per consolidato orientamento giurisprudenziale, la Corte Suprema di Cassazione ha individuato responsabilità di carattere civile per la Pubblica Amministrazione e penale in capo agli Amministratori per i danni derivanti all’utenza mobile “dalla non adeguata manutenzione e dal non adeguato controllo dello stato delle strade”;

– l’attività di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità post incidente deve essere eseguita nel pieno rispetto delle norme contenute nel Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 - Codice dell’Ambiente - più specificamente: l’art. 192 sancisce che l’abbandono e il deposito incontrollati di rifiuti sul suolo e nel suolo sono vietati; l’art. 256 vieta la gestione dei rifiuti in mancanza delle prescritte procedure di abilitazione; l’art. 239 in applicazione al principio chi inquina paga e in armonia con la legislazione comunitaria, introduce le norme che governano procedure, modalità e requisiti necessari per il corretto disinquinamento delle aree contaminate;

Premesso inoltre che:

- con Deliberazione n°347 in data 16.12.2021, che qui si intende integralmente richiamata, la Giunta Comunale ha approvato le “*Linee di indirizzo in merito all’affidamento in via sperimentale del servizio di Pronto Intervento a seguito di incidenti stradali nel territorio del Comune di Genova*”, dando mandato agli uffici dell’Ente al fine di:

- valutare la possibilità di affidare a terzi, in via sperimentale e per una durata congrua, i servizi di pronto intervento per il ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, a seguito di incidenti, al fine di verificarne l’efficacia e l’efficienza, per una successiva esternalizzazione in via definitiva;
- adoperarsi perché l’affidamento sia effettuato, nella forma della concessione di servizi, senza comportare alcun onere a carico del bilancio comunale;

- con Determinazione Dirigenziale n. 2021-189.2.0.-68 del 27.12.2021 il Comune di Genova ha approvato l’affidamento temporaneo e sperimentale del servizio di Pronto Intervento a seguito di sinistri stradali, provocati da autoveicoli in genere, alla società Sicurezza e Ambiente S.p.A. a costo zero per la Civica Amministrazione e per la durata di 6 (sei) mesi, con facoltà di proroga per ulteriori 6 mesi;

- in data 15 novembre 2022, con avvio dal 23 novembre 2022, è stata sottoscritta tra il “Comune di Genova” e “Sicurezza e Ambiente S.p.A.”, specifica convenzione per il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali, post incidente stradale, mediante “pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze”, su tutta la rete stradale comunale, al fine di testarne la rispondenza al vigente quadro normativo e alle esigenze tecnico-operative dell’Amministrazione;

- con successiva Determina Dirigenziale n. 2023-189.2.0.-34 del 20.06.2023, si è ritenuto opportuno esercitare la facoltà di proroga prevista dalla suddetta Convenzione, per garantire l’erogazione del servizio senza soluzione di continuità;

- il servizio oggetto della soprarichiamata “Convenzione” è stato reso dalla società Sicurezza e Ambiente S.p.A. in regime di Concessione di Servizi, il cui corrispettivo consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio, con assunzione del rischio operativo legato alla gestione dello stesso;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

Preso atto delle valutazioni positive della Polizia Locale in merito al servizio svolto in esito alla stipula della soprarichiamata Convenzione, giudicato efficiente ed adeguato tecnicamente;

Ritenuto pertanto che per quanto sopra esposto si rende possibile procedere all'affidamento del *“Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale mediante pulitura e reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali, interventi eseguiti in situazioni di emergenza sul territorio del comune di Genova”* in via definitiva in regime di concessione di servizi, senza comportare alcun onere a carico del bilancio comunale;

Dato atto che:

- in esito alla sperimentazione svolta, ai sensi dell'art. 179 del D. Lgs. 36/2023 (Codice), per le finalità di cui all'art. 14 del medesimo Codice, il valore della concessione del servizio è stato stimato sulla base della sinistrosità media rilevata in € 200.000,00 (duecentomila/00 euro) annui, oltre IVA ai sensi di legge, per la durata di anni 5 (cinque);

- Il servizio non dovrà comportare nessun onere economico a carico del Comune di Genova. Ai sensi degli artt. 177 c.2 del Codice il rischio operativo sarà trasferito interamente al Concessionario e il suo corrispettivo sarà costituito dal diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio oggetto di affidamento;

- al fine di regolare l'oggetto del Servizio ed i requisiti di carattere generale e specifico ricercati dall'Amministrazione negli Operatori Economici cui affidare detto servizio, sono stati redatti da personale interno alla Struttura i seguenti documenti di affidamento:

- Capitolato d'appalto
- Schema di concessione;
- Disciplinare di gara;
- Relazione descrittiva del servizio con schema economico finanziario;

- i sopra citati documenti si allegano al presente provvedimento quale parte integrante;

Dato inoltre atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto è l'Arch. Angela Imbesi in servizio presso la Direzione di Area Stazione Appaltante – Strade, nominato con atto datoriale prot. n.0532781 del 14/11/2023;
- avuto riguardo alle caratteristiche di esecuzione del servizio, si procederà all'affidamento in concessione dello stesso ai sensi degli artt. 176 e ss del Codice, mediante procedura aperta ex art. 71 del Codice;
- ci si riserva di definire con successivo provvedimento la gestione contabile eventualmente scaturente dall'aggiudicazione del servizio oggetto di affidamento;

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

- con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;
- il presente provvedimento diventa efficace con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs 267/2000, come da allegato 5 iter degli atti e acquisizione dei pareri;

Accertato inoltre che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visti:

- gli artt. 4, 16 e 17 del D. L.vo 30/03/2001 n. 165;
- il D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023 (Codice);
- gli artt. 107, 153 comma 5 e 192 comma 1 del D.Lgs 18/8/2000 n. 267;
- gli artt. 77 e 80 dello Statuto del Comune di Genova;
- il D.lgs. 33/2013 e la L. 190/2012, in materia di trasparenza amministrativa e anticorruzione;
- Visto il Regolamento di Contabilità, approvato con delibera Consiglio Comunale del 04/03/1996 n. 34 e ultima modifica con delibera Consiglio Comunale del 09/01/2018 n.2;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 27.12.2022 con la quale sono stati approvati i documenti Previsionali e Programmatici 2023/2025 ed i successivi adeguamenti;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 17/03/2023 con la quale è stato approvato il
- Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;

DETERMINA

- 1) di approvare l'indizione di procedura aperta ex art. 71 del Codice per l'affidamento del soprarichiamato "Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale mediante pulitura e reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali, interventi eseguiti in situazioni di emergenza sul territorio del comune di Genova" in regime di concessione ai sensi degli artt. 176 e ss del Codice.
- 2) di approvare i documenti di seguito riportati, allegati quali parti integranti del presente provvedimento:
 - capitolato d'appalto e relativo capitolato informativo;
 - schema di contratto;
 - disciplinare di gara;
 - Relazione descrittiva del servizio con schema economico finanziario;
- 3) di dare atto che:

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile

- il valore della concessione, della durata di anni cinque è stato stimato sulla base della sinistrosità media rilevata in € 200.000,00 (duecentomila/00 euro) annui, oltre IVA ai sensi di legge;
- che l'affidamento del soprarichiamato servizio non dovrà comportare nessun onere economico a carico del Comune di Genova. Ai sensi degli artt. 177 c.2 del Codice il rischio operativo sarà trasferito interamente al Concessionario e il suo corrispettivo sarà costituito dal diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio oggetto di affidamento;

4) di dare mandato alla Stazione Unica Appaltante di esperire la gara a procedura aperta in esecuzione del presente provvedimento, nonché di stipulare il susseguente relativo contratto di concessione in forma pubblica amministrativa, subordinatamente alla verifica dei requisiti auto-certificati in sede di gara e richiesti nel Capitolato;

5) di rimandare a successivo provvedimento la regolarizzazione contabile del servizio oggetto di affidamento;

6) di provvedere al pagamento del contributo di spesa di gara (9423361) pari a 660,00 Euro da emettere a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (C.B.54181);

di mandare a prelevare la somma complessiva di Euro 660,00 al Capitolo 45028 *ALTRI SERVIZI

- 03400 - MANUTENZIONE STRADE - P.d.C. 1.3.2.99.999., mediante creazione dell'IMP.

2023/15165;

7) di dare atto dell'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 42 D.Lgs. 50/2016 e art. 6 bis L. 241/1990;

8) di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 28 del Codice, sul sito web istituzionale del Comune di Genova/sotto sezione Amministrazione trasparente;

9) di dare atto che il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto della normativa sulla tutela dei dati personali.

Il Dirigente
Arch. Angela Imbesi

Sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile