Procedura per l'affidamento del "Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria dei sistemi utilizzati per il monitoraggio idrologico e l'allertamento della popolazione per finalità di protezione civile" – Triennio 2019-2020-2012 - CIG: 7923458463

- Allegato 1 -

RELAZIONE DEL RUP

(art. 31 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.)

1. Premessa

Il Comune di Genova si è dotato, a far data dal 2012, di apparati per il monitoraggio idrologico e l'allertamento della popolazione per finalità di protezione civile attraverso i quali veicolare, tra l'altro, informazioni sulle condizioni di rischio idrogeologico. Tale rete di monitoraggio è da mantenere in costante manutenzione, ordinaria e straordinaria, per poter correttamente effettuare valutazioni ed operazioni aventi tali finalità.
L'attuale servizio di manutenzione degli apparati meglio descritti nel seguito della presente relazione, relativo al triennio 2017-2018-2019, è in scadenza nel primo semestre 2019; occorre pertanto procedere all'affidamento del servizio per il prossimo triennio, con le modalità, caratteristiche e dettagli esposti nel seguito.
La presente relazione, redatta ai sensi dell'art. 31, comma 4 del D. Lgs. 50/2016, presenta le caratteristiche tecniche ed amministrative della procedura per l'affidamento del "Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria dei sistemi utilizzati per il monitoraggio idrologico e l'allertamento della popolazione per finalità di protezione civile" relativa al triennio 2019-2020-2021.

2. Caratteristiche del servizio

Il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria dei sistemi di monitoraggio idrologico e di allertamento della popolazione con finalità di Protezione Civile, nel corso degli anni si è modificato per effetto delle integrazioni ed implementazioni della consistenza della rete stessa.
Ad oggi la rete di rilevamento delle piene torrentizie (idrometri, webcam, centraline, ecc) e dei sistemi di allertamento della popolazione (sirene con lampeggianti) è diffusa sul territorio come meglio descritto nel prosieguo.

2.1. Consistenza e descrizione del sistema

Il sistema oggetto del presente servizio di manutenzione in uso presso il Comune di Genova, Direzione Protezione Civile è costituito da:

a) sistema di rilevamento delle piene torrentizie costituito da n. 5 idrometri:

#	*Ubicazione*	*Corpo idrico*
1	Via Borzoli altezza incrocio con Via Sparta	Ruscarolo
2	Via Chiaravagna altezza civici 15 e 17	Chiaravagna
3	Via D'Andrade incrocio con Via Paglia	Cantarena

#	*Ubicazione*	*Corpo idrico*
4	Piazza Clavarino	Molinassi
5	Via Don Giovanni Verità incrocio con Via Lemerle	Leiro

b) sistema di allertamento della popolazione, costituito da n. 23 sirene con lampeggiante, di cui n. 5 site su pannelli a messaggio variabile:

#	*Ubicazione*	*Tipologia*	*Corpo idrico*
1	Piazza Clavarino 2	sirena e lampeggiante in locale con idrometro Molinassi	Molinassi
2	Via Paglia 119	sirena e lampeggiante in locale con idrometro Cantarena	Cantarena
3	Via dei Costo 7Br	sirena e lampeggiante ripetitore via GPRS degli idrometri Molinassi e Cantarena	Molinassi/ Cantarena
4	Via Chiaravagna 13	sirena e lampeggiante in locale con idrometro Chiaravagna	Chiaravagna
5	Via Borzoli 7	sirena e lampeggiante in locale con idrometro Ruscarolo	Ruscarolo
6	Piazza Aprosio 17r	sirena e lampeggiante ripetitore via GPRS degli idrometri Chiaravagna e Ruscarolo	Chiaravagna/ Ruscarolo
7	Via Borzoli 123	sirena e lampeggiante attivazione manuale (zona Fegino)	Fegino
8	Via Borzoli 135/137	sirena e lampeggiante attivazione manuale (zona Fegino)	Fegino
9	Piazza Adriatico 11	sirena e lampeggiante attivazione manuale (zona Mermi/Bisagno)	Mermi/ Bisagno
10	Piazza Adriatico 17	sirena e lampeggiante attivazione manuale (zona Mermi/Bisagno)	Mermi/ Bisagno
11	Via Fereggiano 20r	sirena e lampeggiante attivazione manuale (zona Fereggiano)	Fereggiano
12	Via Fereggiano incrocio con Via Pastonchi	sirena e lampeggiante attivazione manuale (zona Fereggiano)	Fereggiano
13	Via Pinetti 43B	sirena e lampeggiante attivazione manuale (zona Fereggiano)	Fereggiano
14	Via Daneo 2	sirena e lampeggiante attivazione manuale (zona Fereggiano)	Fereggiano
15	Via Lemerle incrocio con Via Don G. Verità	sirena e lampeggiante in locale con idrometro Leiro	Leiro
16	Via Lemerle 20Ar	sirena e lampeggiante ripetitore dell'idrometro Leiro	Leiro
17	Via Luigi D'Albertis incrocio con Via Verità	sirena e lampeggiante ripetitore dell'idrometro Leiro	Leiro
18	Via Luigi D'Albertis civ. 14	sirena e lampeggiante ripetitore via GPRS dell'idrometro Leiro	Leiro

#	*Ubicazione*	*Tipologia*	*Corpo idrico*
19	C.so Sardegna	sirena su pannello PMV	Bisagno
20	C.so De Stefanis	sirena su pannello PMV	Bisagno
21	Largo Merlo	sirena su pannello PMV	Fereggiano
22	Lungobisagno d'Istria	sirena su pannello PMV	Bisagno
23	Via Piacenza	sirena su pannello PMV	Bisagno

c) sistema di videocontrollo dei livelli idrometrici e dei punti critici tramite webcam, costituito da n. 8 telecamere:

#	*Ubicazione*	*Corpo idrico*
1	Piazza Clavarino 2	Molinassi
2	Via Borzoli 123	Fegino
3	Piazza Adriatico 11	Mermi/ Bisagno
4	Via Fereggiano 20r	Fereggiano
5	Via Fereggiano incrocio con Via Pastonchi	Fereggiano
6	Via Daneo 2	Fereggiano
7	Via Lemerle incrocio con Via Don Giovanni Verità	Leiro
8	Via Lemerle 20Ar	Leiro

d) sistema di monitoraggio e controllo del guado del Rio Veilino, costituito da n. 1 pluviometro, n. 1 idrometro, n. 2 webcam, n. 2 sbarre, n. 1 combinatore telefonico dedicato al sistema di chiamate e messaggistica su soglie di livello, **da integrare** con n. 2 lanterne semaforiche e con n. 2 telecamere per videosorveglianza che andranno a confluire nel circuito "Città Sicura" curato dalla Direzione Sistemi Informativi.

Ogni sistema è costituito da:

- una serie di postazioni periferiche, installate sul territorio comunale e recanti diversi tipi di sensori per la misurazione di grandezze meteo-idrologiche e di "allertamento della popolazione" mediante sistemi visivi e sonori;
- uno o più sistemi centrali dedicati alla raccolta e memorizzazione dei dati, all'interrogazione e al controllo delle postazioni periferiche, alla visualizzazione da parte di più utenti.

Le caratteristiche tecniche degli apparati sopra citati sono dettagliate nelle Condizioni Particolari di Servizio - Sezione II - Parte Speciale, unitamente al dettaglio delle modalità di esecuzione del servizio.

2.2. Durata

La durata del periodo manutentivo in argomento per il triennio 2019-2020-2021, in linea con i precedenti servizi svolti, decorre dall'aggiudicazione della presente procedura e terminerà al 30 novembre 2021.

2.3. Determinazione del valore del servizio e Quadro Economico

Il valore del servizio posto a base della procedura, determinato in linea con le disposizioni di cui all'art. 35 comma 4) del D. Lgs. 50/216, è stato desunto in riferimento al precedente triennio ed adattato all'attuale consistenza dei sistemi, come esposto nel precedente paragrafo 2.1. L'importo è in linea con le condizioni di mercato del settore di interesse, che risulta essere di particolare specializzazione.

Nella determinazione del valore del servizio a base di gara, si è tenuto conto dell'incremento di aliquota IVA previsto in caso dell'attivazione della clausola di salvaguardia di cui alla Legge di stabilità 2018; tale importo è da intendersi comprensivo di tutte le spese necessarie all'esecuzione del servizio come meglio dettagliato nelle Condizioni Particolari di Servizio, nonché di tutti gli oneri indicati a carico dell'impresa aggiudicataria.
Il valore del servizio a base di gara è pari ad **€ 91.351,03** al netto di IVA e Somme a Disposizione della SA (diconsi Euro Novantunomilatrecentocinquantuno/03).
Si riporta nella seguente Tabella il Quadro Economico del servizio in argomento:

	2019	2020	2021	TOTALE
Importo servizi a base di RdO	€ 21.967,45	€ 36.339,17	€ 33.044,42	**€ 91.351,03**
Fondo incentivante (2% di A)	€ 439,35	€ 726,78	€ 660,89	€ 1.827,02
Contributo Anac (una tantum)	€ 30,00			€ 30,00
IVA (22%-2019; 24%-2020; 25%-2021)	€ 4.832,84	€ 8.721,40	€ 8.261,10	€ 21.815,34
Totale (A+B.1+B.2+B.3)	€ 27.269,63	€ 45.787,35	€ 41.966,41	**€ 115.023,39**

2.4. Suddivisione in lotti prestazionali

La rete di monitoraggio idrologico e di allertamento della popolazione con finalità di Protezione Civile a disposizione del Comune di Genova, gestita con tali finalità a partire dal 2011-2012, si è andata implementando e modificando nel corso degli anni sia per il rinnovo fisico delle componenti, sia per l'adeguamento tecnologico.
Pertanto, date le caratteristiche peculiari della rete di che trattasi, date le specifiche finalità d'uso, non si procede alla suddivisione in lotto di tale servizio.

3. Procedura di affidamento

La procedura di affidamento individuata, in relazione alle soglie di cui all'art. 35 in cui si colloca l'importo in oggetto, è la procedura negoziata di cui all'art. 36, c. 2, lett. b, del D. Lgs. 50/2016.

3.1. Criterio di scelta del contraente

Ai sensi dell'art.95 del D. Lgs. 50/2016 l'aggiudicazione avverrà a favore dell'impresa che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) per la Civica Amministrazione sulla base dei criteri di valutazione indicati nel successivo paragrafo 3.2, fatto salvo il disposto di cui all'art.95, comma 12, del predetto Decreto Legislativo.
Il ricorso al criterio dell'OEPV in luogo del criterio del minor prezzo, così come indicato all'art. 36, comma 9bis del D. Lgs. 50/2016 - come modificato dall'art. 1, lett. F), punto 7 del D.L. 32/2019 – discende dalle caratteristiche di elevata specializzazione e non standardizzazione delle attività richieste, non riconducibili pertanto alle fattispecie di cui all'art. 97, comma 4 del D. Lgs. 50/2016.

3.2. Criteri di attribuzione del punteggio

I criteri per la valutazione delle offerte si articolano secondo i seguenti pesi:

CRITERIO	PESO
Offerta economica	30/100
Offerta tecnica	70/100
Totale	100/100

Ripartiti secondo i seguenti sub-pesi specifici per le due tipologie di offerta:

OFFERTA ECONOMICA: importo offerto per tutta la durata contrattuale	PESO 30
Questo punteggio verrà attribuito secondo un criterio di valutazione quantitativo. La commissione utilizzerà, per l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica dell'Impresa "a", la formula "*LINEARE ALLA MIGLIORE OFFERTA –interdipendente – (al ribasso)*" come di seguito esplicitata: $PE_a = PE_{max} \times (BA - P) / (BA - P_{min})$ dove: PE_a = punteggio economico assegnato all'Impresa "a" PE_{max} = punteggio massimo attribuibile (pari a 30) BA = prezzo a base d'asta (valore soglia) P = prezzo (valore) offerto dal concorrente P_{min} = prezzo più basso tra quelli offerti in gara	sub-peso 30

OFFERTA TECNICA: elementi di valutazione e relativi punteggi	PESO 70
Proposte di interventi migliorativi (manutenzione straordinaria) Descrivere nel dettaglio le modalità di erogazione del servizio di manutenzione straordinaria. Saranno valutate positivamente le migliorie proposte dall'Impresa, fra cui: 1.1. la riduzione (espressa in percentuale) dei tempi di intervento e di ripristino rispetto a quelli indicati nella Sezione II - Parte Speciale **(criterio quantitativo)**; 1.2. numero di ore di servizio settimanali a disposizione per segnalazioni di anomalia e assistenza in remoto in condizioni ordinarie, <u>in aggiunta</u> rispetto alle fasce orarie minime previste nella Sezione II - Parte Speciale **(criterio quantitativo);** 1.3. numero di interventi aggiuntivi, oltre il plafond di cui alla Sezione II - Parte Speciale, sui sistemi compresi nel contratto **(criterio quantitativo)**.	sub-peso 28 sub-peso parziale 8 sub-peso parziale 5 sub-peso parziale 15
Proposte di interventi migliorativi (manutenzione ordinaria) Descrivere le prestazioni integrative e/o migliorative rispetto a quelle previste nel Capitolato e ritenute pertinenti ai fini di una maggiore funzionalità e fruibilità dei sistemi. In particolare, saranno valutate positivamente le migliorie proposte rispetto a: 2.1. Interventi migliorativi sui dati: sarà valutato positivamente il raffittimento della capacità di campionamento dei dati, l'aumento della frequenza di aggiornamento dei dati, il miglioramento della restituzione analitica e grafica delle grandezze, lo studio di soglie meteo-idrometriche di attenzione, pre-allarme e allarme sui punti monitorati ed allertamento su numeri di telefono/mail dedicate dell'Amministrazione, il miglioramento della capacità di analisi, interrogazione, visualizzazione e archiviazione dei dati registrati **(criterio qualitativo)**; 2.2. Interventi migliorativi sull'hardware: sarà valutato positivamente l'integrazione e/o l'ammodernamento di apparati hardware **(criterio qualitativo), che incrementino gli standard qualitativi pre-esistenti**; 2.3. Interventi migliorativi sul software: saranno valutati positivamente l'adeguamento del software e firmware agli standard informatici più attuali (ad esempio in termini di sistemi operativi, protocolli e tecnologie di connessione, ecc.), il loro aggiornamento	sub-peso 40 sub-peso parziale 18 sub-peso parziale 12

alle versioni più recenti ove disponibili, e l'inserimento di personalizzazioni o nuove funzioni che ne migliorino la funzionalità, la fruibilità, la velocità e l'efficienza **(criterio qualitativo)**	sub-peso parziale 10
Possesso per il concorrente dell'asseverazione ASSE.CO	sub-peso 2

Metodo di calcolo per l'attribuzione dei punteggi quantitativi (sub-pesi parziali 1.1, 1.2, 1.3)

Il punteggio attribuito ad ogni Impresa per ciascun sub-peso parziale verrà assegnato applicando la seguente formula "*LINEARE ALLA MIGLIORE OFFERTA – interdipendente – (al rialzo)*":

$$P(i) = PE_{MAX\,(i)} * \frac{R}{R_{max}}$$

con:

P(i) = punteggio assegnato all'Impresa per ogni sub-peso parziale (i)

PE_{max} = punteggio massimo attribuibile del sub-peso parziale (i)

R = valore (espresso in punti percentuali o numeri) offerto dal concorrente

R_{max} = migliore offerta

In particolare, l'elemento quantitativo utilizzato per valutare i diversi sub-pesi parziali sarà:

- punteggio 1.1: percentuale di riduzione dei tempi di intervento e ripristino, in diminuzione rispetto a quelli massimi previsti; la percentuale di riduzione si intende uguale per tutti i tempi indicati al punto 4.3 della Sezione II - Parte Speciale;
- punteggio 1.2: numero di ore lavorative settimanali a disposizione per segnalazioni di anomalia e assistenza in remoto in condizioni ordinarie, in aggiunta rispetto alle fasce orarie minime previste;
- punteggio 1.3: numero aggiuntivo di interventi di manutenzione straordinaria sui sistemi rispetto a quelli minimi previsti.

Metodo di calcolo per l'attribuzione dei punteggi qualitativi (sub-pesi parziali 2.1, 2.2, 2.3)

Il punteggio attribuito ad ogni Impresa per ciascun sub-peso parziale verrà assegnato attraverso la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari che effettueranno la propria valutazione con riferimento agli item di valutazione di cui alla precedente tabella "Offerta tecnica: Elementi di valutazione e relativi punteggi", in base ai seguenti parametri:

Valutazione	Descrizione	Valore coefficiente
Inadeguato	Elemento non trattato o trattato in maniera del tutto inadeguata	0,0
Insufficiente	Elemento trattato in modo molto lacunoso e inadeguato	0,2
Scarso	Elemento trattato in modo approssimativo e sommario e comunque non adeguato	0,4
Sufficiente	Elemento trattato in modo adeguato senza apportare alcun elemento innovativo ed efficace o comunque migliorativo rispetto al progetto previsto dal capitolato	0,6
Buono	Elemento trattato in modo adeguato che apporta alcuni elementi innovativi ed efficaci o comunque migliorativi rispetto al progetto previsto dal capitolato	0,8
Ottimo	Elemento trattato in maniera esaustiva che apporta rilevanti elementi innovativi ed efficaci o comunque migliorativi rispetto al progetto previsto dal capitolato	1,0

Successivamente si procederà a trasformare la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.
I coefficienti così attribuiti verranno quindi moltiplicati per il sub-peso parziale di ciascun elemento di valutazione.
Tale operazione è ripetuta per ciascun elemento di valutazione tecnica qualitativa.

3.3. Commissione giudicatrice

Con Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale dell'Anti Corruzione del 10/04/2019 è stato rinviato di 90 gg a decorrere dal 15/4/2019 il disposto di cui all'art. 77-78 del D. Lgs. 50/2016.
Pertanto si continueranno ad utilizzare le vigenti regole di competenza e trasparenza del Comune di Genova per la nomina dei componenti la Commissione.

3.4. Ricorso al Mercato Elettronico

La procedura sarà effettuata su Mercato Elettronico ai sensi e nei modi indicati all'art. 58 del D. Lgs. 50/2016, tramite il MePA di Consip SpA.
In tal modo la SA verificherà sull'aggiudicatario solo i requisiti economici e finanziari e tecnico professionali eventualmente richiesti (vedi nuovo comma 6-ter art. 36 come introdotto dall'art. 1, c. 1, lett. f) punto 5, del DL 32/2019, in quanto i requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 si danno per verificati da Consip SpA.
Resta ferma la verifica da parte della SA ai sensi dell'art. 71 DPR 445/2000 in caso di «fondati dubbi».
Non risulta attiva nessuna convenzione stipulata dalla Consip S.p.A. per alcuna tipologia di prodotti a cui aderire, ovvero utilizzarne i parametri di prezzo - qualità come limite massimo.
In relazione ai principi di cui all'art. 36 comma 1 del D. Lgs. 50/2016, data l'elevata specializzazione dei servizi di che trattasi che vede un limitato numero di Operatori Economici, la selezione avverrà senza limitazioni sul numero di O.E. presenti sulla categoria merceologica/macrovoce "Attrezzature e sistemi per il monitoraggio - Mobilità e monitoraggio – Beni e Servizi per la Mobilità e il Monitoraggio".

4. Documentazione di Gara

Per le caratteristiche tecniche del servizio in oggetto si rimanda integralmente alle Condizioni Particolari di Servizio.

Il R.U.P.
Dott.ssa Francesca BELLENZIER
(Documento firmato digitalmente)

MGF/GI