



COMUNE DI GENOVA

ALLEGATO 1

*DIREZIONE SERVIZI CIVICI
SETTORE CIMITERI*

PROGETTAZIONE DEL SERVIZIO PER L'ESECUZIONE DI OPERAZIONI CIMITERIALI IN N. 16 CIMITERI CITTADINI

a) *Relazione tecnica-illustrativa*

Genova è una città che ha una straordinaria distribuzione dei cimiteri (n. 35 complessivi), derivante dall'aggregazione dei comuni limitrofi alla città effettuata nel 1873 e nel 1926.

A causa della progressiva riduzione dell'organico dei dipendenti comunali addetti alle operazioni cimiteriali in assenza di turn-over e dei limiti e vincoli imposti dalla normativa vigente, è necessario affidare a soggetti esterni l'esecuzione in n. 16 cimiteri cittadini delle attività cimiteriali, che rivestono natura istituzionale ed obbligatoria.

In considerazione della conformazione del territorio genovese, della distribuzione sullo stesso delle necropoli cittadine e del numero di operazioni cimiteriali annualmente eseguite si ritiene di suddividere l'appalto nei n. 2 lotti funzionali di seguito descritti:

LOTTO 1: servizio per l'esecuzione di operazioni cimiteriali nei seguenti cimiteri: Cimitero di Montesignano, Cimitero di S. Siro di Struppa, Cimitero di Bavari, Cimitero di S. Cosimo, Cimitero di Pino Soprano, Cimitero di Fontanegli, Cimitero di Sant'Ilario, Cimitero di Molassana, Cimitero di Apparizione, Cimitero di S. Desiderio, Cimitero di Quinto, Cimitero di Nervi 1, Cimitero di Nervi 2, Cimitero di Nervi 3.

LOTTO 2: servizio per l'esecuzione di operazioni cimiteriali nel Cimitero della Castagna-Angeli

Per entrambi i lotti, è stato previsto che il servizio sia aggiudicato all'offerta economicamente più vantaggiosa da individuarsi in base al miglior rapporto qualità/prezzo

ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 sulla base dei criteri meglio indicati nelle Condizioni Particolari di Servizio.

b) Costi della sicurezza

In considerazione delle attività di verifica che verranno effettuate dal personale comunale anche durante l'esecuzione delle operazioni cimiteriali finalizzate ad accertare che l'appalto venga eseguito in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa e dal capitolato speciale d'appalto, la Direzione Servizi Civici – Settore Cimiteri, ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/08, s.m.i, redige il documento di valutazione dei rischi da interferenze recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del servizio determinando, in via prudenziale, i costi della sicurezza nella misura del 2,55% dell'importo posto a base di gara, esclusa IVA 22%.

c) Durata dell'appalto

Per entrambi i lotti oggetto di gara, la durata dell'appalto è prevista in 25 mesi dalla data di stipulazione del contratto, presuntivamente prevista per il 1° dicembre 2021, fino al 31 dicembre 2023.

Per ciascuno dei lotti oggetto di gara, la stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi.

Per ciascuno dei lotti oggetto di gara, il contratto di appalto potrà essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice, nei seguenti casi:

- a) per esigenze derivanti da sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari;*
- b) per attività accessorie di contenuto limitato, derivanti da cause impreviste e imprevedibili accertate dal responsabile dell'esecuzione del contratto del Comune;*
- c) qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.*

Per ciascuno dei lotti oggetto di gara, la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice e, comunque, fino ad un massimo di tre mesi. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

d) Calcolo della spesa per il servizio

L'importo complessivo stimato per dell'appalto in argomento, escluse opzioni, ammonta a complessivi € €816.117,97, oltre ad € 20.811,01 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, per complessivi € 836.928,98 il tutto oltre IVA così ripartiti:

LOTTO 1: € 512.827,07, oltre ad € 13.077,09 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, per complessivi € 525.904,16 il tutto IVA esclusa;

LOTTO 2: € 303.290,90, oltre ad € 7.733,92 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, per complessivi € 311.024,81 il tutto IVA esclusa.

Il costo della manodopera è quantificato presuntivamente come segue:

LOTTO 1: € 255.975,92

LOTTO 2: € 148.755,46

calcolati sulla base del numero di ore di lavoro richieste per l'esecuzione delle singole operazioni cimiteriali e prendendo quale riferimento il costo medio orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – settembre 2020 determinato con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 7/2020.

In particolare, il costo orario del lavoro è stato calcolato come segue:

media costo orario dei livelli A1 ed A2

costo orario del livello B1

LOTTO 1

INUMAZIONI					
				indennit	
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à		totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	2	4		€ 141,04
Caposquadra B1	€ 18,65	2	1		€ 37,30
				totale costi personale	€ 178,34

ESUMAZIONI					
				indennit	
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à		totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	2	1	€ 12,25	€ 47,51
Caposquadra B1	€ 18,65	2	1	€ 12,25	€ 49,55
				totale costi personale	€ 97,06

TUMULAZIONE SALMA				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	4	€ 70,52
Caposquadra B1	€ 18,65	1	1	€ 18,65
			totale costi personale	€ 89,17

TUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI (INUMAZIONI ARTI/FETI)				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	0,5	1	€ 8,82
Caposquadra B1	€ 18,65	1	0	€ -
			totale costi personale	€ 8,82

ESTUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	1	€ 17,63
Caposquadra B1	€ 18,65	1	0	€ -
			totale costi personale	€ 17,63

ESTUMULAZIONE SALMA				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	4	€ 11,00 € 114,52
Caposquadra B1	€ 18,65	1	1	€ 11,00 € 29,65
			totale costi personale	€ 144,17

PULIZIA RACCOLTA RIFIUTI				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1,5	1	€ 26,45
Caposquadra B1	€ 18,65	0	0	€ -
			totale costi personale	€ 26,45

APERTURA E SUCCESSIVA CHIUSURA CIMITERI				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	3	1	€ 52,89
Caposquadra B1	€ 18,65	0	0	€ -
			totale costi personale (per giorno)	€ 52,89

LOTTO 2

INUMAZIONI				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	2	4	€ 141,04
Caposquadra B1	€ 18,65	2	1	€ 37,30
totale costi personale				€ 178,34

ESUMAZIONI				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	2	1 € 12,25	€ 47,51
Caposquadra B1	€ 18,65	2	1 € 12,25	€ 49,55
totale costi personale				€ 97,06

TUMULAZIONE SALMA				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	4	€ 70,52
Caposquadra B1	€ 18,65	1	1	€ 18,65
totale costi personale				€ 89,17

TUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI (INUMAZIONI ARTI/FETI)				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	0,5	1	€ 8,82
Caposquadra B1	€ 18,65	1	0	€ -
totale costi personale				€ 8,82

ESTUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI				
fattore	costo orario	numero ore	indennit	
			numero addetti à	totale
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	1	€ 17,63
Caposquadra B1	€ 18,65	1	0	€ -
totale costi personale				€ 17,63

ESTUMULAZIONE SALMA					
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti		totale
			à	indennit	
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	1	4	€ 11,00	€ 114,52
Caposquadra B1	€ 18,65	1	1	€ 11,00	€ 29,65
totale costi personale					€ 144,17

PULIZIA RACCOLTA RIFIUTI CASTAGNA-ANGELI					
fattore	costo orario	numero ore	numero		totale
			addetti	indennità	
Seppellitori A1/A2	€ 17,63	2,5	1		€ 44,08
Caposquadra B1	€ 18,65	0	0		€ -
totale costi personale					€ 44,08

Considerato che il Cimitero della Castagna-Angeli rappresenta di fatto un unico complesso cimiteriale che si sviluppa su entrambi i lati della via di transito, non sono stato presi in considerazione costi specifici per l'apertura e la chiusura della necropoli.

Il costo complessivo della manodopera è stato quantificato prendendo come riferimento la media delle operazioni cimiteriali di inumazione, tumulazione ed estumulazioni riferita al triennio 2018/2020, delle operazioni di esumazione programmate per il biennio 2022/2023, e tenendo conto del progressivo aumento delle cremazioni rispetto alle altre forme di sepoltura, nonché le ore occorrenti per la pulizia e per l'apertura e la chiusura dei cimiteri.

In particolare, a titolo puramente indicativo si riportano di seguito le operazioni cimiteriali annuali previste per ciascuno dei lotti:

LOTTO 1

Inumazioni 145

Tumulazioni salme 120

Esumazioni 190

tumulaz. resti/ceneri 730

estumulazioni salme 5

estumulaz. resti/ceneri 35

Pulizia (ore) 1.560

Apertura/chiusura (giornate) 356

LOTTO 2

Inumazioni 140
 Tumulazioni salme 125
 Esumazioni 240
 tumulaz. resti/ceneri 515
 estumulazioni salme 15
 estumulaz. resti/ceneri 40
 Pulizia (ore) 104

Sono stati inoltre presi in considerazione i costi di seguito indicati:

LOTTO 1

INUMAZIONI				
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	indennit totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 35,67
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 50,00

ESUMAZIONI				
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	indennit totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 19,41
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 50,00

TUMULAZIONE SALMA				
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	indennit totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 17,83
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 50,00

TUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI (INUMAZIONI ARTI/FETI)				
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	indennit totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 1,76
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 25,00

ESTUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI				
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	indennit totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 3,53
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 25,00

ESTUMULAZIONE SALMA				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 28,83
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 50,00

PULIZIA RACCOLTA RIFIUTI				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 5,29
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 10,00

APERTURA E SUCCESSIVA CHIUSURA CIMITERI				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 10,58
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 25,00

LOTTO 2

INUMAZIONI				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 35,67
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 50,00

ESUMAZIONI				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 19,41
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 50,00

TUMULAZIONE SALMA				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 17,83
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 50,00

TUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI (INUMAZIONI ARTI/FETI)				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 1,76
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 25,00

ESTUMULAZIONE RESTI OSSEI/CENERI				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 3,53
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 25,00

ESTUMULAZIONE SALMA				
				indennit
fattore	costo orario	numero ore	numero addetti à	totale
costo di gestione (20% costi personale)				€ 28,83
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 50,00

PULIZIA RACCOLTA RIFIUTI CASTAGNA-ANGELI				
		numero		
fattore	costo orario	numero ore	addetti	indennità
costo di gestione (20% costi personale)				€ 8,82
costo di consumo mezzi di trasporto, attrezzi e indumenti di lavoro				€ 10,00

d) Incentivo funzioni tecniche

Ai sensi del Regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche adottato dal Comune di Genova in attuazione dell'art. 113 "incentivi per funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 76 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 per le forniture e i servizi, come definiti dall' art. 3, comma 1, lettera ss) del Codice, il valore della somma da destinare al fondo è determinato moltiplicando l'importo posto a base di gara con la seguente formula:

$$P = (K + Z)/2$$

dove P è la percentuale risultante

dove K è il coefficiente inversamente proporzionale che rappresenta l'entità (ammontare a base di gara) e che, in base alla tabella di cui all'art. 2 comma 4 del Regolamento comunale per gli incentivi per funzioni tecniche, è pari ad 1,5

dove Z è il coefficiente direttamente proporzionale rapportato alla complessità ed è correlato ai seguenti fattori:

- *appalti particolarmente complessi sotto il profilo merceologico e/o tecnologico per quanto concerne la natura delle forniture o del servizio:*

l'appalto in questione non presenta caratteristiche di particolare complessità in quanto trattasi di appalto di servizi nei quali l'elemento tecnologico risulta assai limitato; attiene infatti ad operazioni cimiteriali nonché ad attività di apertura e

successiva chiusura e di pulizia dei cimiteri per l'esecuzione delle quali non sono richieste attrezzature particolarmente complesse dal punto di vista tecnologico;

- *prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze:*

l'appalto in questione non è compreso in tale fattore in quanto trattasi di appalto di servizi che prevede l'apporto di competenze semplici;

- *appalti caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi innovativi:*

l'appalto in questione non è compreso in tale fattore in quanto il processo in questione presenta caratteristiche già oggetto di precedenti appalti e, pertanto, non prevede l'utilizzo di componenti e/o processi innovativi;

- *appalti caratterizzati dalla necessità di elevate prestazioni:*

l'appalto in questione deve ritenersi compreso in tale fattore in quanto richiede da parte del personale interno dedicato alla gestione del contratto, che deve essere dotato di consolidate conoscenze ed esperienze della realtà cimiteriale genovese, un puntuale e costante presidio dell'appalto al fine di monitorare la regolare esecuzione delle prestazioni da parte dell'assegnatario.

Data la presenza di uno dei fattori di complessità, ai sensi dell'art. 2, comma 4 del Regolamento comunale per gli incentivi per le funzioni tecniche al coefficiente Z viene attribuito un valore pari a 0,8.

Conseguentemente, in base alla formula $P = (K + Z)/2$ l'ammontare dell'incentivo per le funzioni tecniche ex art. 113 D. Lgs. n. 50/2016 è pari all'1,15% dell'importo posto a base di gara, corrispondente ad € 10.424,83.

e) Schema del contratto

Il contratto verrà stipulato secondo lo schema allegato agli atti di gara

g) Quadro economico dell'appalto:

QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO

1	<i>Importo complessivo previsto al netto dell'IVA</i>	€ 836.928,98
2	<i>Di cui costi relativi alla sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso complessivi</i>	€ 20.811,01
3	<i>Importo I.V.A. totale</i>	€ 184.124,38
4	<i>Incentivo funzioni tecniche</i>	€ 9.624,68
4	<i>TOTALE</i>	€ 1.030.678,04
5	<i>Contributo ANAC a carico del Comune</i>	€ 750,00
<i>TOTALE QUADRO ECONOMICO</i>		€ 1.031.428,04