



COMUNE DI GENOVA

Direzione Servizi per Fragilità e Vulnerabilità Sociale

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

ATTO N. DD 2866

ADOTTATO IL 15/05/2025

ESECUTIVO DAL 15/05/2025

OGGETTO: CONCLUSIONE DELLA SPERIMENTAZIONE DI UN MODELLO DI ACCREDITAMENTO PER L'ORGANIZZAZIONE E LA GESTIONE DI SETTING DI ACCOGLIENZA EMERGENZIALE E TEMPORANEO PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI DI CUI ALLA D.G.C. N. 240/2022 E DEL RELATIVO ACCREDITAMENTO APERTO AVVIATO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 147.3.0.-145 DEL 7 NOVEMBRE 2022, COME RETTIFICATA DALLA N. 2022-147.3.0- 162. CONTESTUALE AVVIO DEL PROCESSO GRADUALE DI CHIUSURA DEI RELATIVI SETTING ACCREDITATI.

LA DIRIGENTE RESPONSABILE

Visti:

- il Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. *Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa*;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*;
- il Decreto Legislativo (di seguito D.Lgs.) 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. *Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali* e in particolare gli articoli n. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e n. 192 "Determinazioni a contrattare e relative procedure";
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. *Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche* e in particolare gli art. 4 - 16 e 17;
- il D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. *Codice dei contratti pubblici* e in particolare l'allegato IX;
- il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i. *Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1*

della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

- lo Statuto del Comune di Genova approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 12 giugno 2000, da ultimo modificato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 9 aprile 2024, e in particolare gli articoli 77 e 80 relativi alle funzioni e alle competenze dirigenziali;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione della Giunta Comunale di Genova n. 1121 del 16 luglio 1998, come da ultimo aggiornato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 28 gennaio 2025, in particolare il Titolo III - Funzioni di Direzione dell'Ente;
- il Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 04 marzo 1996, da ultimo modificato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 22 dicembre 2023, e in particolare l'art. 4 relativo alla competenza gestionale dei Dirigenti responsabili dei servizi comunali;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 19 dicembre 2024 con la quale sono stati approvati i documenti Previsionali e Programmatici 2025/2027;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 7 del 31 gennaio 2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 27 marzo 2025 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027;

Visti inoltre:

- il D. Lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. *Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero*;
- il D. Lgs. 18 agosto 2015, n. 142 cosiddetto *Decreto Accoglienza* e s.m.i.;
- la L. 08 novembre 2000, n. 328 *Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l'art. 6 che individua le funzioni dei Comuni per la programmazione, progettazione e realizzazione del sistema locale dei servizi sociali a rete;
- Il DPCM 21 maggio 2001 n. 308 con cui è stato approvato il regolamento concernente i requisiti minimi, strutturali e organizzativi, per l'autorizzazione all'esercizio dei servizi e delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale, a norma dell'art. 11 della legge n. 328/2000, che rinvia a specifica regolamentazione regionale il recepimento e l'integrazione dei requisiti di cui al decreto medesimo;
- il D.L.6.7.2012, n.95, convertito, con modificazioni dalla L. 7.8.2012, n.135 e confermato con L. 190/2014 ;
- il D. Lgs. del 3 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo Settore a norma dell'art.1, comma 2, lettera b) della Legge 6 giugno 2016, n. 106" con particolare riferimento all' art. 55 commi 3 e 4;
- il Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 recante *Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)*;
- il Decreto Legge 21 ottobre 2020, n. 130 , convertito, con modificazioni, dalla Legge 18 dicembre 2020, n.173, che, tra l'altro, rinomina il Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) in Sistema di accoglienza e integrazione - SAI;
- la Circolare del Ministero dell'Interno n. 42833 del 14 novembre 2022 avente ad oggetto "*Fondo per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (Cap. 2353). Modifica delle procedure per l'accesso al contributo da parte degli Enti Locali e della richiesta di fabbisogno relativa alle strutture temporanee ex art. 19, comma 3 bis del D. Lgs. n. 142 del 18 agosto 2015*";

- Decreto Legge 10 marzo 2023, n. 20 (cosiddetto *Decreto Cutro*) convertito, con modificazioni, dalla Legge 5 maggio 2023, n. 50 recante Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all'immigrazione irregolare;
- il Decreto Legislativo n. 133 del 5 ottobre 2023 recante "Disposizioni urgenti in materia di immigrazione e protezione internazionale, nonché per il supporto alle politiche di sicurezza e la funzionalità del Ministero dell'Interno, con modificazioni, dalla legge n. 176 del 1 dicembre 2023";
- la Legge Regionale 24 maggio 2006, n. 12 *Promozione del sistema integrato di servizi sociali e sociosanitari*, che definisce, tra l'altro, ruoli e compiti dei Comuni nel sistema integrato degli interventi sociali e sociosanitari;
- la Legge Regionale 20 febbraio 2007, n. 7 *Norme per l'accoglienza e l'integrazione sociale delle cittadine e dei cittadini stranieri immigrati* e s.m.i.;
- la Legge Regionale 9 aprile 2009, n. 6 *Promozione delle politiche per i minori e i giovani*;
- la Legge Regionale 6 Dicembre 2012, n. 42 *Testo Unico delle norme sul Terzo Settore*;
- la Legge Regionale 11 maggio 2017, n. 9 "*Norme in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, sociosanitarie e sociali pubbliche e private*";
- le "*Linee guida sugli standard strutturali, organizzativi e qualitativi dei servizi e delle strutture per minorenni e nuclei genitore-bambino, in attuazione dell'articolo 30, comma 1, lettere a), b), c) ed e) della l.r. 9/04/2009, n. 6*", Allegato A della D.G.R. n. 535/2015;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 161 del 16 giugno 2021 "*Progetto Sistema Accoglienza e Integrazione (S.A.I) Minori stranieri Non accompagnati-adesione del Comune di Genova alla richiesta del Ministero dell'Interno*";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 146 del 14 luglio 2022 "*Partecipazione al bando per la prosecuzione dei progetti del sistema accoglienza ed integrazione per famiglie, Adulti e Minori Stranieri Non Accompagnati*";

Premesso che:

- la Legge 7 aprile 2017, n. 47 "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati" e in particolare l'art. 2 definisce il minore straniero non accompagnato "*minorenne non avente cittadinanza italiana o dell'Unione Europea che si trova per qualsiasi causa nel territorio dello Stato o che è altrimenti sottoposto alla giurisdizione italiana, privo di assistenza e di rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano*";
- il Comune è tenuto - ai sensi dell'art. 403 del Codice civile e della normativa di settore - a mettere in protezione i Minori Stranieri Non Accompagnati che emergono sul suo territorio, spontaneamente o intercettati dalle Forze dell'Ordine, collocandoli in strutture dedicate di pronta accoglienza in emergenza e, successivamente, di seconda accoglienza, predisponendo i relativi progetti di accompagnamento e inclusione;
- il Comune di Genova, a partire dall'anno 2001, aderisce alla rete nazionale per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione di richiedenti protezione internazionale e titolari di protezione internazionale o umanitaria e, dal 2003, fa parte del Sistema di Accoglienza e Integrazione - SAI (ex SPRAR- SIPROIMI);
- negli anni 2021 e 2022 Genova ha visto una esponenziale crescita di emersioni di Minori Stranieri Non Accompagnati tale da rendere costantemente saturo il Sistema di Accoglienza SAI per MSNA caratterizzato da 183 posti;
- il trend di crescita delle emersioni di Minori Stranieri Non Accompagnati è rimasto costante per
- gli anni 2023 e 2024 ed ha visto l'arrivo di ragazzi caratterizzati da condizioni di intensa

- complessità socioassistenziale e sociosanitaria;
- con nota inviata dal Sindaco in data 19 gennaio 2022 prot. n. /2022/27605 al Ministro dell'Interno è stata fatta richiesta di attivazione di ulteriori 100 posti per Minori Stranieri Non Accompagnati finanziati dal Sistema Sai Nazionale e nel contempo una integrazione delle risorse messe a disposizione giornalmente per il progetto educativo di ogni ragazzo accolto (quota pro capite pro-die);
 - nonostante la richiesta, nel corso dell'annualità 2022 e 2023 non sono stati forniti ulteriori posti SAI per MSNA al Comune di Genova;
 - la situazione emergenziale di emersione di MSNA è stata ben evidenziato in un incontro convocato il 6 ottobre 2022 dal Dipartimento Libertà Civili e Immigrazione del Ministero dell'Interno nel quale i Sig. Prefetti e i Sig Sindaci delle città di Bergamo, Bologna, Como, Cremona, Firenze, Genova, Milano, Modena, Novara, Piacenza, Roma e Torino hanno descritto lo scenario;
 - al fine di mettere in immediata protezione e tutela i MSNA emersi, in assenza di posti disponibili SAI, nel corso del 2021 e del 2022 sono stati attivati dei setting di accoglienza temporanei ed emergenziali al fine di fronteggiare le costanti emersioni di Minori Stranieri Non Accompagnati;
 - considerato il permanere della situazione emergenziale di continua emersione e nelle more di avere una risposta da parte del Sistema Sai Centrale sulla richiesta di un ampliamento di posti con Delibera di Giunta Comunale n. 240 del 13 ottobre 2022 è stato disposto di avviare una *“sperimentazione di un modello di accreditamento per l'organizzazione e la gestione di setting di accoglienza emergenziali e temporanei per Minori Stranieri Non Accompagnati”*;
 - con Determinazione Dirigenziale n.147.3.0.-145 del 7 novembre 2022, come rettificata dalla n. 2022-147.3.0- 162, veniva avviata, in esecuzione della succitata DGC-2022-240, una procedura di accreditamento aperto per la tipologia di setting di accoglienza emergenziale e temporaneo per Minori Stranieri Non Accompagnati fino all'individuazione di un nuovo modello di governo e accoglienza dei flussi di Minori Stranieri non Accompagnati a livello nazionale e/o a livello comunale;

Dato atto che:

- la sperimentazione del modello di accreditamento dei setting emergenziali e temporanei di accoglienza per MSNA di cui alla DGC Comune di Genova n. 240 del 13 ottobre 2022 prevedeva la valenza del modello fino all'individuazione di un nuovo modello di governo e accoglienza dei Flussi di MSNA a livello nazionale e/o a livello locale;
- in data 7 agosto 2024 il Ministero dell'Interno ha pubblicato il bando utile a richiedere, da parte dei Comuni della rete SAI MSNA, un possibile ampliamento a parità di quota prevista in origine come pro capite, pro die;
- in virtù del mandato della DGC n. 146 del 14 luglio 2022 il Comune di Genova ha aderito al bando facendo richiesta di un ampliamento di 100 posti dedicati a Minori Stranieri Non Accompagnati e Neo Maggiorenni, richiesta effettuata tenendo conto del fabbisogno di accoglienze sul territorio;
- con Decreto del Ministero dell'Interno Prot. n. 12585 del 19/03/2025 è stato approvato l'ampliamento della capacità di accoglienza a livello nazionale di 1.000 posti per n. 65 progetti categoria MSNA della rete SAI di cui 100 posti sul territorio del Comune di Genova;
- l'ampliamento concesso al Comune di Genova prevede di aggiungere ai 183 posti SAI MSNA ulteriori 100 posti di accoglienza;

Constatato che ad oggi il sistema delle accoglienze residenziali per minori stranieri non

accompagnati prevede:

- 183 posti SAI-Sistema Accoglienza ed integrazione MSNA;
- 100 posti appartenenti alla sperimentazione e dei setting emergenziali e temporanei con capienze oscillanti quotidianamente;
- dai 50 ai 60 percorsi personalizzati di accoglienza di autonomia per neomaggiorenni ex MSNA in prosieguo amministrativo predisposto dal Tribunale per i Minorenni e i singoli percorsi personalizzati di autonomia lavorativa e abitativa per i neomaggiorenni;

Preso atto che con Delibera della Giunta Comunale n.77/2025 del 24/04/2025, avente ad oggetto *“Sistema di accoglienza residenziale per Minori Stranieri Non Accompagnati”*, è stato disposto di *«ridelineare il sistema di accoglienza residenziale per Minori Stranieri Non Accompagnati secondo le seguenti linee di indirizzo:*

- attivazione di un hub di pronta accoglienza per i minori di primissima emersione sul territorio;*
- attivazione delle nuove accoglienze del Sistema Accoglienza ed Integrazione SAI prevedendo nel contempo un processo di graduale conclusione della tipologia di accoglienze di cui alla DGC n. 240/2022;*
- attivazione di un setting di accoglienza ad alta intensità assistenziale rivolto ai minori in specifiche situazioni di fragilità;*
- previsione del riordino del sistema delle accoglienze nell'arco dell'annualità 2025, attraverso l'utilizzo dei fondi finalizzati del Sistema Accoglienza ed Integrazione e i fondi finalizzati del Ministero dell'Interno di cui al D.L.6.7.2012, n.95, convertito, con modificazioni dalla L. 7.8.2012, n.135 e confermato con L. 190/2014;*
- previsione della durata della sperimentazione delle accoglienze di cui ai punti a) e c) correlata alla possibilità di utilizzo del fondo finalizzato del Ministero dell'Interno di cui al D.L.6.7.2012, n.95, convertito, con modificazioni dalla L. 7.8.2012, n.135 e confermato con L. 190/2014 »;*

Richiamate:

- la Delibera di Giunta Comunale n. 3 del 20 gennaio 2022 “Avvio di un percorso di coprogettazione finalizzato alla ridefinizione dei setting di accoglienza residenziali per minorenni stranieri non accompagnati e del relativo sistema tariffario”;
- la Delibera di Giunta Comunale n.69 del 19 aprile 2022 “Avvio di un percorso di coprogettazione finalizzato alla ridefinizione dei setting di accoglienza residenziali per Minorenni Stranieri Non Accompagnati e del relativo sistema tariffario: ulteriori provvedimenti”;
- le Determinazioni Dirigenziali n. 2022-147.3.0.-167, 2023-147.3.0.-7, 2023-147.3.0.-18, 2023-147.3.0.-30, esecutive ai sensi di legge, con le quali si procedeva ad approvare gli esiti del percorso di accreditamento, avviato con la succitata D.D. n. 2022-147.3.0.145, e si disponeva di procedere alla sottoscrizione dei contratti con i relativi Gestori accreditati;
- la Determinazione Dirigenziale n. 990/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si disponeva la proroga dei *setting* di accoglienza emergenziali e temporanei per minorenni stranieri non accompagnati attivi il periodo dal 01/01/2025 al 31/12/2025;

Considerato che:

- la Delibera di Giunta Comunale n. 240/2022, inserita in premessa, disponeva che “la sperimentazione di un modello per l'organizzazione e la gestione di setting di accoglienza emergenziali e temporanei per Minori Stranieri Non Accompagnati” avesse valenza fino all'individuazione di un nuovo modello di governo e accoglienza dei flussi di Minori Stranieri non

Accompagnati a livello nazionale e/o a livello comunale;

- la succitata Delibera di Giunta Comunale 77/2025, ha definito le linee di indirizzo della ridefinizione del sistema di accoglienza residenziale per Minori Stranieri Non Accompagnati del Comune di Genova, disponendo di avviare il processo di graduale conclusione della tipologia di accoglienze di cui al DGC n. 240/2022;

Ritenuto, pertanto, necessario:

- concludere la sperimentazione di un modello di accreditamento per l'organizzazione e la gestione di setting di accoglienza emergenziale e temporaneo per minori stranieri non accompagnati di cui alla D.G.C. n. 240/2022 e del relativo accreditamento aperto avviato con Determinazione Dirigenziale n. 147.3.0.-145 del 7 novembre 2022, come rettificata dalla n. 2022-147.3.0- 162;
- prevedere un processo di graduale chiusura dei setting di accoglienza emergenziali e temporanei per MSNA ad oggi esistenti nell'arco dell'annualità 2025;

Accertato che:

- la presente determinazione dirigenziale non comporta alcuna assunzione ulteriore di spesa o introito a carico del Bilancio comunale, né alcun riscontro contabile, né attestazione di copertura finanziaria;
- l'istruttoria del presente atto è stata svolta dalla Posizione di Elevata Qualificazione dell'Unità Operativa Processi Migratori, dott. Angelo Delbene, responsabile del procedimento, che attesta la regolarità correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;
- con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

DETERMINA

per quanto esposto in premessa ed integralmente richiamato di:

1. **concludere** la sperimentazione di un modello di accreditamento per l'organizzazione e la gestione di setting di accoglienza emergenziale e temporaneo per minori stranieri non accompagnati di cui alla D.G.C. n. 240/2022 e del relativo accreditamento aperto avviato con Determinazione Dirigenziale n. 147.3.0.-145 del 7 novembre 2022, come rettificata dalla n. 2022-147.3.0- 162;
2. **avviare** un processo di graduale chiusura dei setting di accoglienza emergenziali e temporanei per MSNA ad oggi esistenti nell'arco dell'annualità 2025;
3. **dare atto che:**
 - la presente determinazione dirigenziale non comporta alcuna assunzione ulteriore di spesa o introito a carico del Bilancio comunale, né alcun riscontro contabile, né attestazione di copertura finanziaria;
 - l'istruttoria del presente atto è stata svolta dalla Posizione di Elevata Qualificazione dell'Unità Operativa Processi Migratori, dott. Angelo Delbene, responsabile del procedimento, che attesta la regolarità correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori

- adempimenti posti a carico di altri soggetti;
- con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

La Dirigente
Dott.ssa Elisa Malagamba