

AUDIZIONE GARANTE REGIONALE

PERSONE SOTTOPOSTE A MISURE RESTRITTIVE DELLA LIBERTÀ PERSONALE

DATI ISTITUTI PENITENZIARI GENOVA E LIGURIA

PRESENZE, INDICE SOVRAFFOLLAMENTO E INCIDENZA STRANIERI

PRESENZE ISTITUTI GENOVESI

Istituto	31/12/2022	31/12/2023	30/09/2024
Genova Marassi	673	661	679
Genova Pontedecimo	132	156	150
Liguria	1347	1360	1332

INDICE DI SOVRAFFOLLAMENTO E INCIDENZA STRANIERI

Istituto	Capienza	Detenuti presenti	donne	stranieri	% stranieri	Indice sovraffollamento	Rank % stranieri	Rank indice sovraffollamento
GENOVA "MARASSI"	535	679		359	52,9%	1,27	34	88
GENOVA "PONTEDECIMO"	96	150	63	78	52,0%	1,56	39	34
LIGURIA	1057	1332	63	727	54,5%	1,26	3	7

Dati al 30 settembre 2024

A livello nazionale la Liguria è terza per incidenza degli stranieri sulla popolazione detenuta (54,5%). Al primo posto troviamo la Valle d'Aosta (62%) ed al secondo il Trentino Alto Adige (60,7%). Per quel che riguarda l'indice di sovraffollamento, la nostra regione è al settimo posto.

Per quel che riguarda gli istituti genovesi, Marassi e Pontedecimo sono rispettivamente al 34° e al 39° posto su 188 istituti per quel che riguarda l'incidenza degli stranieri mentre sono all'88° ed al 34° posto per il sovraffollamento. L'indice di sovraffollamento è calcolato come rapporto tra detenuti presenti e capienza (n° detenuti per posto regolamentare)

Il dato degli stranieri in carcere in Liguria è sostanzialmente stabile da alcuni anni, e rispetto al dicembre 2019 è diminuito sia in valore assoluto sia percentuale. Ciò non solo a livello di regione ma anche degli istituti genovesi.

ANDAMENTO STRANIERI ISTITUTI GENOVESI E LIGURI

Stranieri per istituto	DIC. 2019		DIC. 2020		DIC. 2021		DIC. 2022		DIC. 23		SETT. 24	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
GENOVA "MARASSI"	392	54,6	350	54,1	375	57,5	366	54,4	343	51,9	359	52,9
GENOVA "PONTEDECIMO"	88	56,8	77	49,7	73	52,1	63	47,7	77	49,4	78	52,0
LIGURIA	837	55,4	735	54,4	731	55,9	738	54,8	743	54,6	727	54,5
ITALIA	19.888	32,72	17.344	32,50	17.043	31,48	17.683	31,46	18.894	31,40	19.577	31,64

Per quel che riguarda le aree di provenienza degli stranieri, a gennaio 2024 i dati per i due istituti genovesi mostrano una significativa prevalenza dei detenuti provenienti dall'area nordafricana sia a Marassi sia tra gli uomini a Pontedecimo, mentre tra le donne di origine straniera preponderante è la componente dell'Europa dell'Est.

PAESI DI PROVENIENZA DETENUTI STRANIERI

ISTITUTO	GENOVA MARASSI		GENOVA PONTEDECIMO		DI CUI	DI CUI
					UOMINI	DONNE
TOT. DETENUTI STRANIERI	353		79		53	26
MAROCO	84		12		11	1
TUNISIA	44		6		6	0
ALBANIA	43		4		4	0
ECUADOR	33		10		10	0
SENEGAL	36		2		2	0
ROMANIA	11		9		4	5
ALGERIA	15		2		2	0
NIGERIA	8		2		0	2
REPUBBLICA DOMINICANA	8		2		1	1
EGITTO	11		2		2	0
GAMBIA	9		3		3	0
FRANCIA	5				0	0
BOSNIA E ERZEGOVINA	1		6		0	6
GUINEA	5				0	0
SPAGNA	2		1		1	0
PERU	1		4		4	0
BANGLADESH	2				0	0
SERBIA	2		1		0	1
AFGHANISTAN	1		1		1	0

AREE DI PROVENIENZA DETENUTI STRANIERI

MACRO AREE GEOGRAFICHE	GENOVA		DI	CUI	DI	CUI
	MARASSI	PONTEDECIMO				
NORD AFRICA	44,19%	29,11%	41,51%		3,85%	
EST EUROPA	18,70%	34,18%	16,98%		69,23%	
AMERICHE	13,88%	20,25%	28,30%		3,85%	
AFRICA SUB-SAHARIANA	18,70%	10,13%	9,43%		11,54	
EUROPA OCCIDENTALE	2,55%	2,53%	1,89%		3,85%	
ASIA	0,85%	3,80%	1,89%		7,69%	
MEDIO ORIENTE	0,85%	--	--		--	

Aree geografiche di provenienza. Percentuali calcolate sugli stranieri presenti a gennaio 2024

FLUSSI IN ENTRATA E IN USCITA

1° gen. – 15 ott. 2024

ISTITUTO	ingressi dalla libertà	ingressi per trasferimento	tot ingressi	Scarcerazioni	uscite per trasferimento	tot uscite
CC "MARASSI" GENOVA	675	180	855	457	290	747
CC "PONTEDECIMO" GENOVA	118	40	158	98	33	131

Dati per regione, indice sovraffollamento e incidenza stranieri al 30 settembre 2024

Etichette di riga	Capienza	Detenuti presenti	Indice sovraffollamento	Ranking sovraffollamento	stranieri	% stranieri	Ranking stranieri
ABRUZZO	1.634	1.964	1,20	11	405	20,6%	15
BASILICATA	368	446	1,21	10	56	12,6%	18
CALABRIA	2.711	2.970	1,10	15	597	20,1%	16
CAMPANIA	6.228	7.646	1,23	9	935	12,2%	19
EMILIA ROMAGNA	2.984	3.753	1,26	8	1.856	49,5%	5
FRIULI VENEZIA GIULIA	484	692	1,43	3	336	48,6%	6
LAZIO	5.278	6.845	1,30	6	2.584	37,8%	10
LIGURIA	1.057	1.332	1,26	7	727	54,6%	3
LOMBARDIA	6.146	8.919	1,45	2	4.041	45,3%	8
MARCHE	837	948	1,13	13	304	32,1%	12
MOLISE	275	366	1,33	5	82	22,4%	14
PIEMONTE	3.979	4.414	1,11	14	1.832	41,5%	9
PUGLIA	2.943	4.369	1,48	1	484	11,1%	20
SARDEGNA	2.614	2.262	0,87	19	566	25,0%	13
SICILIA	6.466	6.856	1,06	16	1.016	14,8%	17
TOSCANA	3.163	3.204	1,01	17	1.486	46,4%	7
TRENTINO ALTO ADIGE	510	486	0,95	18	295	60,7%	2
UMBRIA	1.339	1.605	1,20	12	522	32,5%	11
VALLE D'AOSTA	181	137	0,76	20	85	62,0%	1
VENETO	1.946	2.648	1,36	4	1.368	51,7%	4
Totale complessivo	51.143	61.862	1,21		39.154	31,6%	



Garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale
Audizione Commissione welfare del Consiglio comunale di Genova - 21 ottobre 2024

ISTRUZIONE E FORMAZIONE PROFESSIONALE

CORSI PROFESSIONALI PER REGIONE, ANNO 2023 – DATI PER REGIONE DI DETENZIONE

Il semestre 2023

Regione di detenzione	corsi attivati			corsi terminati				
	numero corsi	iscritti	di cui stranieri	numero corsi	iscritti	di cui stranieri iscritti	promossi	di cui stranieri promossi
ABRUZZO	6	67	21	3	36	12	31	10
BASILICATA								
CALABRIA	9	113	26	11	150	12	149	12
CAMPANIA	36	494	40	23	351	26	331	25
EMILIA ROMAGNA	41	265	146	36	282	150	252	130
FRIULI VENEZIA GIULIA	10	84	41	5	36	20	23	12
LAZIO	9	209	64	6	148	45	114	30
LIGURIA								
LOMBARDIA	88	829	426	85	716	364	654	336
MARCHE	1	15		1	20	11	12	7
MOLISE								
PIEMONTE	25	269	126	26	322	128	243	86
PUGLIA	11	84	5	8	85	8	82	8
SARDEGNA	2	15	1	5	38	6	31	5
SICILIA	22	195	19	30	267	38	175	26
TOSCANA	1	20	20	5	96	46	96	46
TRENTINO ALTO ADIGE	4	19	14					
UMBRIA								
VALLE D'AOSTA								
VENETO	43	386	221	36	409	229	394	220
Totale	308	3064	1170	280	2956	1095	2587	953

I semestre 2023

Regione di detenzione	corsi attivati			corsi terminati				
	numero corsi	iscritti	di cui stranieri	numero corsi	iscritti	di cui stranieri iscritti	promossi	di cui stranieri promossi
ABRUZZO	3	52	18	1	34	9	34	9
BASILICATA	2	17	1	1	7		7	
CALABRIA	2	19	10	1	7	5	7	5
CAMPANIA	11	130	4	5	43	3	40	3
EMILIA ROMAGNA	24	209	112	13	92	46	82	40
FRIULI VENEZIA GIULIA	10	124	60	6	85	53	80	51
LAZIO	20	298	85	17	310	82	310	82
LIGURIA	1	10	10	1	10	10	10	10
LOMBARDIA	67	840	392	44	553	269	499	239
MARCHE	14	156	59	5	78	25	66	23
MOLISE								
PIEMONTE	15	173	51	5	63	20	48	16
PUGLIA	14	143	8	10	226	10	222	10
SARDEGNA	8	75	31	5	56	24	43	18
SICILIA	39	394	52	15	160	18	96	12
TOSCANA	31	618	312	34	729	356	629	307
TRENTINO ALTO ADIGE	8	63	36	6	51	27	51	27
UMBRIA				1	7	2	7	2
VALLE D'AOSTA	1	6	6	1	6	6	4	4
VENETO	4	32	20	8	73	45	66	40
Totale	274	3359	1267	179	2590	1010	2301	898

DETENUTI AL LAVORO

Regione	Lavoranti alle dipendenze dell'Amministrazione Penitenziaria										Lavoranti non alle dipendenze dell'Amministrazione Penitenziaria				
	Lavorazioni agricole	Colonie agricole	Servizi d'istituto	Manutenzione ordinaria fabbricati	Servizi extramurari art. 21	Totale	% alle dipendenze Amm. Pen.	Semiliberi in proprio	Semiliberi per datori di lavoro esterni	Lavoro esterno ex art. 21	Lavoratori in istituto per imprese cooperative	Lavoratori in istituto per cooperative	Totale	% non alle dipendenze Amm. Pen.	Detenuti presenti
ABRUZZO	75	-	665	24	22	786	40,1%	1	18	10	9	-	38	1,9%	1.958
BASILICATA	-	-	97	4	9	110	23,0%	-	2	-	-	3	5	1,0%	479
CALABRIA	37	-	854	60	58	1.009	33,2%	1	11	14	14	15	55	1,8%	3.038
CAMPANIA	155	-	1.409	135	82	1.781	24,3%	7	93	20	9	15	144	2,0%	7.330
EMILIA ROMAGNA	27	-	786	44	72	929	26,0%	1	73	39	34	82	229	6,4%	3.572
FRIULI VENEZIA GIULIA	-	-	247	25	15	287	44,9%	-	31	14	-	-	45	7,0%	639
LAZIO	79	-	1.358	107	149	1.693	25,9%	3	37	21	18	34	113	1,7%	6.537
LIGURIA	-	-	353	18	18	389	28,6%	4	28	17	1	26	76	5,6%	1.360
LOMBARDIA	45	-	2.012	157	142	2.356	27,0%	2	116	326	104	259	807	9,3%	8.722
MARCHE	7	-	288	14	27	336	36,6%	1	29	13	1	-	44	4,8%	919
MOLISE	-	-	70	8	3	81	25,6%	-	-	-	-	-	-	0,0%	317
PIEMONTE	54	-	1.070	66	130	1.320	31,2%	6	102	137	58	68	371	8,8%	4.231
PUGLIA	15	-	1.074	49	39	1.177	26,6%	3	93	26	25	21	168	3,8%	4.420
SARDEGNA	19	97	431	39	54	640	29,9%	1	28	21	7	7	64	3,0%	2.140
SICILIA	61	-	1.419	119	135	1.734	25,8%	3	94	11	-	12	120	1,8%	6.711
TOSCANA	143	28	872	74	58	1.175	38,0%	3	148	88	6	3	248	8,0%	3.094
TRENTINO ALTO ADIGE	-	-	111	7	12	130	26,9%	-	5	13	-	24	42	8,7%	483
UMBRIA	57	-	409	29	17	512	34,5%	1	21	36	-	-	58	3,9%	1.484
VALLE D'AOSTA	-	-	25	2	4	31	23,5%	-	-	-	-	5	5	3,8%	132
VENETO	-	-	490	54	22	566	21,8%	1	63	62	-	271	397	15,3%	2.600
Totale nazionale	774	125	14.040	1.035	1.068	17.042	28,3%	38	992	868	286	845	3.029	5,0%	60.166

Situazione al 31 dicembre 2023

Dettaglio istituti liguri detenuti lavoratori

ISTITUTO PENITENZIARIO	LAVORANTI INTERNI	ART. 21 INTERNO	ARTICOLO 21 ESTERNO	SEMILIBERI
C.C. IMPERIA	19	1	1	0
C.C. GENOVA MARASSI	90	13	3	18
C.C. GENOVA PONTEDECIMO	27	5	1	0
C.R. CHIAVARI	19	5	3	2
			(da avviare)	
C.C. LA SPEZIA	36		9	5
C.C. SANREMO	65	3	0	7

Situazione al 30 settembre

ATTIVITÀ CENTRI PER L'IMPIEGO E PROGRAMMA GOL (GARANZIA OCCUPABILITÀ LAVORATORI)

ISTITUTO	segnalati da istituto penitenziario	da profili e iscritti a Gol	N. tirocini attivati	N. persone avviate a formazione professionale esterna	N. frequentanti formazione professionale	assunti
C.C. Genova Marassi	76	51	16	26	6	1
C.C. Genova Pontedecimo	12	6	0	0	0	0
C.R. Chiavari	60	22	0	0	0	0
C.C. Imperia	4	0	0	0	0	0
C.C. Sanremo	16	0	0	0	0	0
C.C. La Spezia	-	-	-	-	-	-

Ad Imperia e Sanremo l'attività è in fase di avvio mentre alla Spezia non è ancora partita

PERCORSI DI ISTRUZIONE SCOLASTICA

ISTITUTO	Alfabetizzazione	Percorsi I livello (scuola primaria e media)	Gaslini Meucci Odontotecnico	Gaslini Meucci Ottico	Vittorio Emanuele Ruffini Economia aziendale	Vittorio Emanuele Ruffini Grafica
C.C. Genova Marassi	40	27		12		76
C.C. Genova Pontedecimo maschile	7	12	12			
C.C. Genova Pontedecimo femminile	6	6	8		43	

CLASSI DI ETÀ

Detenuti per fasce di età (situazione 30 giugno 2024)

Totale detenuti	Da 18 a 20	Da 21 a 24	Da 25 a 29	Da 30 a 34	Da 35 a 39	Da 40 a 44	Da 45 a 49	Da 50 a 59	Da 60 a 69	70 e oltre	n.d.	Totale
LIGURIA	38	86	145	207	215	190	138	202	98	22	0	1341
Centro	176	575	1298	1839	2073	2171	1916	3027	1388	322	1	14786
Nord	420	1286	2488	2971	3085	2981	2750	4007	1759	518	4	22269
Sud	303	1067	2442	3347	3573	3434	3313	4667	1875	404	0	24425
Totale complessivo	899	2928	6228	8157	8731	8586	7979	11701	5022	1244	5	61480

Valori percentuali

LIGURIA	2,8%	6,4%	10,8%	15,4%	16,0%	14,2%	10,3%	15,1%	7,3%	1,6%	0,0%	100,0%
Centro	1,2%	3,9%	8,8%	12,4%	14,0%	14,7%	13,0%	20,5%	9,4%	2,2%	0,0%	100,0%
Nord	1,9%	5,8%	11,2%	13,3%	13,9%	13,4%	12,3%	18,0%	7,9%	2,3%	0,0%	100,0%
Sud	1,2%	4,4%	10,0%	13,7%	14,6%	14,1%	13,6%	19,1%	7,7%	1,7%	0,0%	100,0%
Totale complessivo	1,5%	4,8%	10,1%	13,3%	14,2%	14,0%	13,0%	19,0%	8,2%	2,0%	0,0%	100,0%

Detenuti stranieri	Da 18 a 20	Da 21 a 24	Da 25 a 29	Da 30 a 34	Da 35 a 39	Da 40 a 44	Da 45 a 49	Da 50 a 59	Da 60 a 69	70 e oltre	n.d.	Totale
LIGURIA	28	62	97	141	141	97	62	66	15	2	0	711
Centro	102	323	720	900	976	887	561	607	169	23	1	5269
Nord	293	883	1681	1890	1850	1495	1009	997	248	24	3	10373
Sud	87	253	597	653	659	476	367	371	97	11	0	3571
Totale complessivo	482	1459	2998	3443	3485	2858	1937	1975	514	58	4	19213

Valori percentuali

LIGURIA	3,9%	8,7%	13,6%	19,8%	19,8%	13,6%	8,7%	9,3%	2,1%	0,3%	0,0%	100,0%
Centro	1,9%	6,1%	13,7%	17,1%	18,5%	16,8%	10,6%	11,5%	3,2%	0,4%	0,0%	100,0%
Nord	2,8%	8,5%	16,2%	18,2%	17,8%	14,4%	9,7%	9,6%	2,4%	0,2%	0,0%	100,0%
Sud	2,4%	7,1%	16,7%	18,3%	18,5%	13,3%	10,3%	10,4%	2,7%	0,3%	0,0%	100,0%
Totale complessivo	2,5%	7,6%	15,6%	17,9%	18,1%	14,9%	10,1%	10,3%	2,7%	0,3%	0,0%	100,0%

PROBLEMATICHE COMUNI



Garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale
Audizione Commissione welfare del Consiglio comunale di Genova - 21 ottobre 2024

- Intervento sulla legge regionale n. 10 del 29 giugno 2004, che all'art. 5, c. 1, lett. d bis), prevede che per l'assegnazione della casa tutto il nucleo deve essere in possesso del seguente requisito: "assenza di condanne penali passate in giudicato per delitti non colposi per i quali è prevista la pena detentiva non inferiore a cinque anni ovvero avvenuta esecuzione della relativa pena".

In base a questa legge ed all'interpretazione che se ne dà, non si è in possesso del requisito anche se in concreto la pena comminata è inferiore a cinque anni, perché si considera il massimo previsto dal Codice penale (massimo edittale). Inoltre, un uomo non può andare a scontare i domiciliari per una pena residua di due anni a casa di un familiare perché entrando nel nucleo farebbe perdere i requisiti all'assegnatario. Ipoteticamente si potrebbe dare il caso della perdita dell'alloggio da parte di una madre perché il figlio viene condannato per un delitto di tale tipo. Infine, il Comune di Genova ha tolto l'abitazione ad un uomo che ha regolarmente pagato il canone durante la detenzione, e che quindi avendo scontato la pena non aveva perso il requisito, perché il reato era stato commesso nella casa di cui era assegnatario, e quindi si è inteso che avesse "adibito l'alloggio ad attività illecite" (art. 16, c. 2, lett. c), norma che è causa di decadenza ma che andrebbe intesa come divieto di utilizzo l'alloggio per una attività diversa (affittacamere, attività commerciale, ecc.) da quella di abitazione del nucleo

- Potenziamento delle attività esterne al carcere. L'attività dei CPI presuppone che le persone avviate a percorsi di tirocinio, formazione professionale, lavoro debbano uscire dal carcere, e sono numerosi i casi in cui tali permessi non vengono concessi, rimandando quindi tale possibilità di uscire alla maturazione dei requisiti ed alla concessione della semilibertà
- Sviluppo dell'offerta formativa professionale regionale in carcere, attualmente pari a zero. Chiedo alla prossima giunta di impegnarsi in tal senso
- Iscrizione anagrafica: le persone detenute straniere, prive di un permesso di soggiorno, non vengono iscritte in anagrafe, pur se identificate. Dato che la Questura è solita non rinnovare il permesso di soggiorno fino a che la persona è detenuta, ritenendo che non ve ne sia bisogno in quanto è la detenzione che "legittima", o meglio obbliga, a soggiornare in Italia, chiedo al Comune di provvedere all'iscrizione anagrafica almeno delle persone che hanno un permesso di soggiorno, ancorché scaduto.
- Integrazione socio-sanitaria e presa in carico da parte dei servizi sociali del Comune dei soggetti residenti con progetti di reinserimento sociale
- Potenziamento sanità penitenziaria, con crescente numero posti nell'hub sanitario costituito dal Sai (assistenza integrata) di Genova Marassi