



COMUNE DI GENOVA

150 0 0 - DIREZIONE SVILUPPO ECONOMICO

Proposta di Deliberazione N. 2017-DL-25 del 30/01/2017

Oggetto : Interventi sui Mercati rionali ex Deliberazione del Consiglio Comunale. n° 29 del 12.05.2016

Su proposta del Consigliere Giovanni Vassallo:

Premesso che:

con Deliberazione del Consiglio Comunale n.29 del 12.05.2016 sono stati approvati il programma triennale del LL.PP. 2016-2017-2018 e l'Elenco annuale 2016;

tale Deliberazione è parte integrante dei Documenti previsionali e programmatici 2016-2018 approvati con Deliberazione C.C. n° 30 del 18.05.2016;

nella citata Deliberazione n° 29/2016 è contenuta la previsione di interventi sui Mercati rionali coperti pari a complessivi € 500.000,00;

la Civica Amministrazione non ha ancora fornito indicazioni operative in ordine alla modalità di utilizzazione delle somme in argomento.

Considerato che:

con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 13 Marzo 2003 è stato approvato uno schema di convenzione per l'affidamento della gestione in concessione dei civici Mercati rionali coperti ai consorzi degli operatori commerciali e sono stati definiti gli indirizzi per l'affidamento agli stessi di lavori di miglioria mercatale;

con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 87 del 24.11.2009 sono state approvati gli "Indirizzi per la gestione dei Mercati comunali al minuto per la revisione del procedimento di affidamento della gestione in concessione dei civici mercati rionali coperti ai consorzi degli operatori commerciali ivi operanti".

Considerato inoltre che:

tale complessiva Riforma del settore articolava il sistema di gestione mercatale in 5 regimi distinti: Gestione comunale, Gestione mista, Autogestione e miglioria con scomputo dei canoni,

Autogestione con costituzione del diritto di superficie, Autogestione con miglioria in strutture scoperte;

il regime di “Gestione mista” veniva definito attraverso le seguenti specifiche:

Soggetto promotore: un Consorzio, nelle forme del Consorzio ad attività esterna regolarmente registrato alla Camera di Commercio C.C.I.A.A. a cui partecipino almeno 50% +1 delle imprese concessionarie di posteggio. Gli operatori promotori non devono avere morosità per canoni mercatali. Al Consorzio possono aderire solo i concessionari di posteggio o i soggetti che possano diventare concessionari.

Rapporto giuridico di gestione: Il mercato comunale viene concesso al Consorzio come servizio pubblico, in quanto questo assume la gestione delle attività di manutenzione necessarie al regolare esercizio del servizio mercatale, e la rappresentanza e il coordinamento degli operatori concessionari. Il Comune conserva la titolarità della gestione del mercato, le funzioni di concessione dei posteggi, e la riscossione dei canoni relativi, di cui versa una quota pari al 20% (elevata al 50% con successiva Delibera di iniziativa Consiliare n° 32 del 17/07/2014) al Consorzio stesso per gli interventi di manutenzione stessi, che sono espletati previa autorizzazione del Dirigente comunale competente, e sono rendicontati mensilmente allo stesso Dirigente.

Stipula di una convenzione: La convenzione disciplina i rapporti tra le parti, in particolare per quanto riguarda le regole di manutenzione. In caso di decadenza della concessione della gestione per abusi e irregolarità nella gestione consortile e/o nella prestazione del servizio pubblico mercatale, o per scioglimento del Consorzio stesso, la gestione ritorna al Comune;

il regime di “Autogestione e miglioria con scomputo dei canoni “ veniva definito attraverso le seguenti specifiche:

Soggetto promotore: un Consorzio, nelle forme di Consorzio ad attività esterna iscritto al REA della Camera di Commercio CCIAA a cui partecipi il 90% degli operatori. Gli operatori promotori non devono avere morosità per canoni mercatali. Al Consorzio possono aderire solo i concessionari di posteggio o i soggetti che possano diventare concessionari. Tale Consorzio propone al Comune il progetto di miglioria, che viene congruito dalla Direzione Patrimonio del Comune, e ne predispone il piano di scomputo sulla base di canoni rivalutati in base all’obiettivo di miglioria previsto nel progetto.

Rapporto giuridico di gestione: Il mercato comunale viene affidato al Consorzio sia come concessione del suolo pubblico mercatale, sia come servizio pubblico, per cui al Consorzio stesso sono delegate le funzioni pubbliche relative in quanto sostituisce il Comune in tutti i rapporti con i singoli operatori commerciali, ed incassa da loro i canoni di sub concessione da esso autonomamente deliberati in base al fabbisogno finanziario e nel rispetto delle finalità mutualistiche.

Stipula di una convenzione: Il Consorzio assume la qualifica di concessionario di pubblico servizio e svolge il ruolo di stazione appaltante ai sensi del codice dei contratti. In via subordinata può scegliere di contrarre un mutuo per l’ammontare dei lavori prestando garanzie proprie a favore del Comune, che provvederà nel rispetto del Codice dei contratti pubblici all’esecuzione delle opere utilizzando il finanziamento del Consorzio, che ottiene il rimborso del finanziamento attraverso lo scomputo dei canoni di concessione con un piano di ammortamento.

Preso atto che:

è necessario disciplinare le modalità di presentazione, approvazione e realizzazione degli interventi che costituiscono oggetto della presente Deliberazione.

Vista la Legge della Regione Liguria n° 1 del 02/01/2007 di disciplina del Commercio;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n° 87 del 24/11/2009 di disciplina dei civici Mercati coperti;

IL CONSIGLIERE COMUNALE FIRMATARIO PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1. Di esprimere atto di indirizzo, nei confronti della Giunta Comunale, indicando di utilizzare per gli interventi che costituiscono oggetto della presente Deliberazione la regolamentazione dei procedimenti stabilita nella Deliberazione del Consiglio Comunale n° 87 del 24/11/2009, in materia di interventi da effettuarsi nei civici Mercati comunali in cui vige il regime di Gestione mista.

2. Di dare mandato alla Direzione Sviluppo Economico e alla direzione Patrimonio, Demanio e Impiantistica Sportiva, per quanto di rispettiva competenza, di provvedere agli adempimenti connessi alla gestione dei procedimenti stessi.

3. Di riferire in merito al Consiglio Comunale.



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
150 0 0 N. 2017-DL-25 DEL 30/01/2017 AD OGGETTO:
Interventi sui Mercati rionali ex Deliberazione del Consiglio Comunale. n° 29
del 12.05.2016**

Si esprime parere tecnico non favorevole per le seguenti motivazioni. La destinazione di fondi ai consorzi per l'esecuzione di interventi di manutenzione, ordinaria e straordinaria, sui mercati comunali è prevista dalle deliberazioni del Consiglio Comunale n. 87/2009 e n. 32/2014 nei limiti del 50% dei fondi già riscossi dal Comune a titolo di canoni di concessione. Pertanto la modalità distributiva contenuta nella proposta si pone in rapporto di discontinuità rispetto agli indirizzi impartiti in precedenza. E' pur vero che è facoltà del Consiglio modificare i propri atti, tuttavia, al momento non sussiste adeguata copertura finanziaria. Difatti a seguito della deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 2016, con la quale sono stati approvati il programma triennale dei LL.PP. 2016-2017-2018 e l'elenco annuale 2016, la Giunta Comunale con deliberazione G.C. n. 300/2016 ha approvato lavori per complessivi €500.000 relativi ad interventi diffusi presso i mercati cittadini ed è stato approvato il progetto definitivo costituito dalla relazione dettagliata dei lavori e dagli elaborati già approvati con D.G.C. n. 217/2016. Per la copertura della spesa è stato contratto mutuo con la Cassa Depositi e prestiti; le somme mutate sono utilizzabili esclusivamente per la realizzazione da parte della Civica Amministrazione del progetto approvato. Con determinazione Dirigenziale 2016-176.3.0.-75 è stata quindi indetta la gara per l'affidamento dei lavori tramite accordo quadro, attualmente in pubblicazione e con scadenza per la presentazione delle offerte [6 marzo 2017](#).

30/01/2017

Il Direttore Responsabile
[Dott.ssa Luisa Gallo]



COMUNE DI GENOVA

ALLEGATO AL PARERE TECNICO
ART. 25, COMMA 2, REGOLAMENTO DI CONTABILITA'

CODICE UFFICIO: 150 0 0	DIREZIONE SVILUPPO ECONOMICO
Proposta di Deliberazione N. 2017-DL-25 DEL 30/01/2017	

OGGETTO: Interventi sui Mercati rionali ex Deliberazione del Consiglio Comunale. n° 29 del 12.05.2016
--

a) La presente proposta di deliberazione **comporta l'assunzione di impegni di spesa** a carico del bilancio di previsione annuale, pluriennale o degli esercizi futuri?

SI

NO

Nel caso di risposta affermativa, indicare nel prospetto seguente i capitoli di PEG (e gli eventuali impegni già contabilizzati) ove la spesa trova copertura:

Anno di esercizio	Spesa di cui al presente provvedimento	Capitolo	Impegno	
			Anno	Numero

b) La presente proposta di deliberazione **comporta una modifica delle previsioni** di entrata o di spesa del bilancio di previsione annuale, pluriennale o degli esercizi futuri?

SI

NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo affermativo alla precedente domanda b) compilare il prospetto seguente:

Anno di esercizio	Capitolo	Centro di Costo	Previsione assestata	Nuova previsione	Differenza + / -

c) La presente proposta di deliberazione **comporta una modifica dei cespiti inventariati o del valore della partecipazione** iscritto a patrimonio?

SI

NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo affermativo alla precedente domanda c) compilare il prospetto seguente (per i cespiti ammortizzabili si consideri il valore ammortizzato):

Tipo inventario e categoria inventariale	Tipo partecipazione (controllata/collegata o altro)	Descrizione	Valore attuale	Valore post-delibera

d) La presente proposta di deliberazione, ove riferita a società/enti partecipati, è coerente con la necessità di assicurare il permanere di condizioni aziendali di solidità economico-patrimoniale dei medesimi, in relazione agli equilibri complessivi del bilancio dell'Ente?

SI

NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo negativo alla precedente domanda d) compilare il prospetto seguente:

Effetti negativi su conto economico	
Effetti negativi su stato patrimoniale	

Osservazioni del Dirigente proponente:

Genova, _30/01 /2017

Il Direttore
Dott.ssa Luisa Gallo



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
150 0 0 N. 2017-DL-25 DEL 30/01/2017 AD OGGETTO:
Interventi sui Mercati rionali ex Deliberazione del Consiglio Comunale. n° 29
del 12.05.2016**

PARERE REGOLARITA' CONTABILE (Art. 49 c. 1 D.Lgs. 267/2000)

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 - comma 1 - T.U. D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si esprime parere contrario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, in quanto i fondi stanziati dal Consiglio sono stati utilizzati, con delibera della Giunta Comunale, per lavori relativi ad interventi diffusi presso i mercati cittadini, finanziati con mutuo a specifica destinazione, già contratto.

Un diverso utilizzo del mutuo non è consentito se non per investimenti, previo annullamento delle procedure in corso, formazione di avanzo di amministrazione, riprogrammazione dell'intervento nei documenti previsionali e devoluzione del mutuo stesso.

31/01/2017

Il Dirigente Responsabile
[dott.ssa Magda Marchese]



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
150 0 0 N. 2017-DL-25 DEL 30/01/2017 AD OGGETTO:
Interventi sui Mercati rionali ex Deliberazione del Consiglio Comunale. n° 29
del 12.05.2016**

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA (Art. 153 c. 5 D.Lgs. 267/2000) Non è possibile attestare la copertura finanziaria.
--

31/01/2017

Il Direttore di Ragioneria
[dott.ssa Magda Marchese]



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
150 0 0 N. 2017-DL-25 DEL 30/01/2017 AD OGGETTO:
Interventi sui Mercati rionali ex Deliberazione del Consiglio Comunale. n° 29
del 12.05.2016**

PARERE DI LEGITTIMITA' DEL SEGRETARIO GENERALE

(Ordinanza Sindaco n. 419 del 1.12.2016)

Si richiama il contenuto dei pareri tecnico e di regolarità contabile osservando:

- a) relativamente al richiamo della previsione dell'importo di 500.000,00 € per il finanziamento degli interventi sui mercati rionali, secondo le disposizioni di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 87 del 24/11/2009, contenuto nel provvedimento in oggetto, che i medesimi sono stati impegnati e che è stata loro impressa una destinazione finanziaria che è alla base di una gara di evidenza pubblica per l'individuazione del soggetto appaltatore;
- b) che, peraltro, l'ordinamento non impedisce al Consiglio Comunale di formulare nuovi indirizzi anche a modifica di propri atti precedenti, tenendo conto tuttavia, relativamente alla proposta in oggetto, che occorre valutare il concreto stato dell'iter per l'utilizzo dei fondi citati e i conseguenti provvedimenti già assunti (ivi compreso il bando di gara già pubblicato) in relazione ai quali si porrebbe la necessità di intervenire, con provvedimenti di annullamento e/o revoca, nel contesto dei quali andrebbero valutati anche gli eventuali affidamenti dei terzi.

09/02/2017

Il Segretario Generale
[Avv. Luca Uguccioni]