



COMUNE DI GENOVA



Municipio II Genova Centro Ovest
Sampierdarena - San Teodoro

COMUNE DI GENOVA
MUNICIPIO II CENTRO OVEST
ESTRATTO DAL VERBALE
SEDUTA DEL 09 AGOSTO 2021

ARGOMENTO 66A

ORDINE DEL GIORNO SU PARERE SULLA PROPOSTA DI GIUNTA AL CONSIGLIO COMUNALE N. 310 DEL 14/ 07/2021 "MODIFICA DEL REGOLAMENTO PER IL DECENTRAMENTO E LA PARTECIPAZIONE MUNICIPALE" AI SENSI DEGLI ARTICOLI 59 E 60 DEL REGOLAMENTO STESSO

L'anno duemilaventuno, addì 09 del mese di agosto in Genova in modalità videoconferenza "Piattaforma Cisco Webex" con presenza del Presidente e della Segreteria, alle ore 15,00, si è riunito il Consiglio Municipale in seduta pubblica ordinaria in prima convocazione, come da avviso PG/2021/278174 del 02/08/2021. Alle ore 15,10 il Presidente ordina l'appello nominale che espone le seguenti risultanze:

PRESENTI il Presidente COLNAGHI Michele e i Consiglieri: BOSCO Giuseppina, CAGNANA Francesca, CAVAZZON Luciano, FERRARI Andrea, GHIRARDI Sergio, GIANNINI Giulia, LUCIA Amedeo, MARANINI Fabrizio, MAZZUCHELLI Stefania, MICHELETTO Giorgio, MORABITO Domenico, PASSERI Mariano, PUPPO Massimo, RADI Fabrizio, RUSSO Serena.

= in numero di 16

ASSENTI i Consiglieri: ABRILE Piergiorgio, ALFARONE Fabio, BALDI Fedra, FALCIDIA Renato, GAGLIANESE Lucia, MAZZI Simonetta, PAPINI Fabio, PASTORINO Michele, TRIGLIA Sergio

= in numero di 9

GIUSTIFICATI in quanto comunicato il proprio impedimento a presenziare alla seduta in videoconferenza: ABRILE Piergiorgio, FALCIDIA Renato,
Assistono: Funz. Anna Turno, Istr. Amm.vo Daniela Polverosi, Istr. Amm.vo Loredana Calabrò

Il Presidente dichiara aperta la seduta e nomina scrutatori i Consiglieri:
Puppo/Russo/Maranini

Dopo l'appello si sono verificate le seguenti variazioni nella composizione del Consiglio:

Ora	Argom.	Entrata	Uscita	N.Presenti
15,15	64 A	Pastorino, Baldi, Gaglianese, Alfarone		20
16,20	66 A	Mazzi		21
16,55	67 A		Ferrari	20

Alle ore 17,00 viene dichiarata chiusa la seduta del Consiglio Municipale.



COMUNE DI GENOVA



Municipio II Genova Centro Ovest
Sampierdarena - San Teodoro

**COMUNE DI GENOVA
MUNICIPIO II CENTRO OVEST
ESTRATTO DAL VERBALE**

CONSIGLIO DI MUNICIPIO II CENTRO OVEST

SEDUTA DEL 09 AGOSTO 2021

ARGOMENTO 66A

ORDINE DEL GIORNO SU PARERE SULLA PROPOSTA DI GIUNTA AL CONSIGLIO COMUNALE N. 310 DEL 14/ 07/2021 "MODIFICA DEL REGOLAMENTO PER IL DECENTRAMENTO E LA PARTECIPAZIONE MUNICIPALE" AI SENSI DEGLI ARTICOLI 59 E 60 DEL REGOLAMENTO STESSO

=====

VISTI

- l'articolo 59 e 60 del vigente Regolamento per il Decentramento e la Partecipazione Municipale;
- la Proposta di Deliberazione di Giunta al Consiglio Comunale n. 2021-DL-310 del 14/07/2021 di modifica del Regolamento per il Decentramento e la Partecipazione Municipale;

RILEVATO CHE sarebbe opportuno un passaggio di approfondimento sul testo in quanto si rilevano da un lato delle ripetizioni del medesimo testo in più articoli che rendono l'impianto regolamentare non rispondente alla necessità di chiarezza di un testo normativo, dall'altro passaggi di dubbia interpretazione che non rendono il testo immediatamente applicabile;

CONSIDERATO CHE la proposta discende dalle modifiche allo Statuto Comunale approvate con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 25/02/2021 e n. 64 del 29/06/2021, ma modifica anche delle parti del Regolamento che non discendono necessariamente dalle modifiche statutarie, ad esempio:

- la scelta operata nell'articolo 57 comma 1 lettera a) di non attivare tutti i servizi demografici presso ogni Municipio;
- la scelta operata nell'articolo 57 comma 1 lettera l) di attribuire ai Municipi solo "limitati" interventi in materia di viabilità;
- la riduzione dei pareri obbligatori in merito al piano urbanistico comunale alle sole varianti definite per legge;
- la rimozione della tempestività in merito alle informative di cui all'articolo 61;

RITENUTO CHE l'impianto della modifica regolamentare, anziché rispondere alla visione di avvicinare il più possibile i luoghi di decisione al territorio e quindi vedere i



COMUNE DI GENOVA



Municipio II Genova Centro Ovest
Sampierdarena - San Teodoro

Municipi come attori importanti della democrazia partecipata e di un decentramento pieno dell'amministrazione cittadina, risponde ad una visione che vede nei Municipi solo un elemento di "rallentamento" dei processi decisionali inseguendo il mito della "efficienza amministrativa" a discapito del confronto e della ricerca della condivisione col territorio delle decisioni ed individua nei Municipi esclusivamente luoghi di esecuzione delle decisioni prese a livello centrale;

SOTTOLINEATO CHE in tal senso non si condividono affatto alcuni aspetti di questa modifica regolamentare che comprimono e limitano ancora di più il ruolo dei Municipi e la loro capacità di intervento, ad esempio:

- all'articolo 60 l'abrogazione dei commi 3 e 4 che prevedono la sospensione dei termini di 10 giorni per l'espressione dei pareri qualora i Consigli Municipali ritengano di aver necessità di ricevere maggiori informazioni e chiarimenti da parte degli uffici comunali o della Giunta Comunale rispetto alle pratiche loro sottoposte;
- all'articolo 60 comma 5 l'abrogazione della previsione di richiesta di riesame del parere, da esprimersi entro 10 giorni dalla richiesta, da parte del Consiglio Municipale qualora abbia espresso contrarietà alla proposta dell'Amministrazione Comunale;
- all'articolo 62 la limitazione della disciplina delle convenzioni, accordi e protocolli per la sponsorizzazione delle attività svolte o promosse dai Municipi sul proprio territorio;

CONSTATATO CHE nessun percorso partecipativo dal basso è stato realizzato per pervenire ad una modifica dello Statuto del Comune di Genova che va proprio ad incidere sui principi di partecipazione e di sussidiarietà e le modifiche statutarie proposte, in tempi brevissimi e in mancanza di reale confronto, appaiono finalizzate a ridurre il decentramento ad una funzione esclusivamente politica, innegabile e fondamentale, ma priva di reale concretezza se separata dalla funzione amministrativa;

RITENUTO CHE

- l'art. 118 della Costituzione Italiana delineando il principio di sussidiarietà sia in senso verticale (la ripartizione gerarchica delle competenze deve essere spostata verso gli enti più vicini al cittadino e, quindi, più vicini ai bisogni del territorio) che orizzontale (il cittadino, sia come singolo sia attraverso i corpi intermedi, deve avere la possibilità di cooperare con le istituzioni nel definire gli interventi che incidano sulle realtà a lui più vicine) legittima la richiesta di partecipazione dei cittadini alle decisioni e alle azioni che riguardano la cura di interessi aventi rilevanza sociale;

- è opportuno rafforzare le competenze nella gestione del territorio affidate ai Municipi rafforzando invece in capo al Comune i compiti relativi alla pianificazione



COMUNE DI GENOVA

strategica dei servizi;

- il decentramento delle funzioni politiche e amministrative, consente di ascoltare i bisogni del territorio e dei suoi cittadini sia nella formalità degli atti, sia nella stretta vicinanza con i problemi, le peculiarità, le narrazioni e la vita stessa delle persone e dei luoghi;



Municipio II Genova Centro Ovest
Sampierdarena - San Teodoro

CONSIDERATO CHE da parte del Consiglio del Municipio II Centro Ovest sono pervenute alla Giunta e al Consiglio Comunale richieste di modifiche alle modifiche apportate attraverso gli ordini del giorno approvati in Consiglio municipale in data 8/2/2021 e in data 10/5/2021;

Con il presente Ordine del Giorno, si impegna il Presidente del Municipio e la Giunta, ad allegare al voto sul parere le seguenti richieste di variazione rispetto alla proposta di "Modifica del Regolamento per il decentramento e la partecipazione municipale" già evidenziate nei suddetti ordini del giorno del Consiglio del Municipio II Centro Ovest poiché ritenute fondamentali per rafforzare i Municipi, favorire la partecipazione dei cittadini, ascoltare e affrontare i bisogni del territorio e dei suoi cittadini:

"Modifica dello Statuto Comunale – Titolo VII "Decentramento Municipale"

- comma 5 dell'articolo 58 dello Statuto formulato nella Proposta: si ritiene necessario mantenere la formulazione attualmente vigente più coerente sia dal punto di vista della legittimità che dal punto di vista organizzativo con l'impianto del d.lgs. 267/2000 in quanto individua un livello municipale «orientato alla programmazione operativa e alla gestione e controllo dei servizi di interessi locali» (cfr. art. 17 comma 1 d.lgs. 267/2000 «gestione di servizi di base»);

- articolo 60 dello Statuto formulato nella Proposta: si propone di eliminare il capoverso «I Direttori ... ai sensi dell'articolo 108.»;

- articolo 60 dello Statuto formulato nella Proposta: si propone di sostituire le parole «curano, attraverso le strutture organizzative competenti, l'erogazione dei seguenti servizi di interesse locale:» con «gestiscono, in sintonia con i documenti programmatici del Comune, i seguenti servizi d'interesse locale» come per esempio i servizi sociali decentrati che ogni giorno sono in prima linea e si trovano a dover gestire situazioni gravissime;

- articolo 60 dello statuto formulato nella Proposta: si propone di mantenere la vigente formulazione dei punti b), c), e), g), h), k);

- articolo 60 comma 1 punto i) dello Statuto formulato nella Proposta: si propone di sostituire le parole «nel Regolamento sugli interventi di volontariato» con «nei regolamenti vigenti»;

- articolo 60 comma 1 punto i) dello Statuto formulato nella Proposta: si propone di eliminare le parole «su proposta della Giunta Comunale»;



COMUNE DI GENOVA



Municipio II Genova Centro Ovest
Sampierdarena - San Teodoro

- articolo 60 comma 2 dello Statuto formulato nella Proposta: si propone di eliminare le parole «nelle materie loro attribuite o delegate di cui al presente articolo.»;
- articolo 60 comma 3 dello Statuto formulato nella Proposta: si propone di mantenere il primo e secondo capoverso della formulazione attualmente vigente;
- articolo 68 e articolo 69 dello Statuto formulato nella Proposta: si propone di mantenere il testo della formulazione attualmente vigente;
- si ritiene necessario avviare un progetto di riforma del Decentramento che consideri anche il rapporto tra Comune di Genova e Città Metropolitana e che parta da un ascolto attivo dei Municipi e della cittadinanza, avviando tavoli di lavoro specifici che precedano l'adozione di un testo di proposta da parte della Giunta;

“Modifica dello Statuto Comunale – Titolo VII “Decentramento Municipale” – Sistema Elettorale”

All'Art. 61 ter co.14:

- di inserire all'interno del Regolamento, come succede in diverse altre grandi città, la possibilità di ballottaggio tra i primi due candidati Presidenti che abbiano conseguito il maggior numero di voti qualora nessuno abbia raggiunto il 50% più uno dei voti validi. Il vincitore del ballottaggio avrà diritto alla metà dei seggi più uno.

oppure

- prevedere, anziché un premio di maggioranza del 60% indipendentemente dal numero di voti conseguiti, una quota variabile pari a:
- 12 seggi più il Presidente, qualora la lista o gruppo di liste collegate al candidato alla carica di Presidente del Municipio che ha riportato il maggior numero di voti non abbia conseguito almeno il quaranta per cento (40%) dei voti validi;
- 13 seggi più il Presidente, qualora la lista o gruppo di liste collegate al candidato alla carica di Presidente del Municipio che ha riportato il maggior numero di voti abbia conseguito più del quaranta per cento (40%) ma meno del cinquanta per cento (50%) dei voti validi;
- 14 seggi più il Presidente, qualora la lista o gruppo di liste collegate al candidato alla carica di Presidente del Municipio che ha riportato il maggior numero di voti abbia conseguito almeno il cinquanta per cento (50%) dei voti validi.

All'Art.63:

- *Mantenimento della versione in vigore con il solo inserimento del paragrafo identificato come 1 ter “Allo scadere del secondo mandato consecutivo, il Presidente del Municipio non è immediatamente rieleggibile alla medesima carica.”*

All'Art.64:



COMUNE DI GENOVA



Municipio II Genova Centro Ovest
Sampierdarena - San Teodoro

- Abrogare nella proposta i commi 1 ter, 1 quarter e 1 quinquies dell'articolo 64;
- Ripristino dell'Art 64 comma 1 e 2 come da normativa vigente che garantisce, tra le altre cose, la nomina da parte del Consiglio dei componenti della Giunta;
- Mantenimento del comma 5 dell'articolo 70, che la proposta abroga.

All'Art.68:

- Eliminare il comma 6 "aa" e mantenere il comma 6 b dell'articolo 68, come da statuto esistente. In modo tale che venga mantenuto un Vicepresidenti del Consiglio di Municipio e sia parte delle minoranze.

"Modifica del Regolamento per il Decentramento e la Partecipazione Municipale"

- Inoltre, non venga abrogato l'art. 55 co. 3 del Regolamento e venga mantenuto come da normativa vigente.

Posto in approvazione il suesteso Ordine del Giorno, presentato dai gruppi:

Partito Democratico: *Lucia Amedeo, Abrile Piergiorgio, Ghirardi Sergio, Maranini Fabrizio, Morabito Domenico;*

Movimento 5 Stelle: *Alfarone Fabio, Baldi Fedra, Cagnana Francesca, Giannini Giulia, Mazzi Simonetta, Puppo Massimo;*

Liberi e Uguali: *Passeri Mariano;*

si ottiene il seguente risultato:

Presenti	n.	21
Votanti	n.	21
Favorevoli	n.	14 Alfarone, Baldi, Cagnana, Cavazzon, Colnaghi (M5S); Ghirardi, Lucia, Maranini, Mazzucchelli, Morabito (P.D.); Passeri (L.eU.)
Contrari	n.	07 Bosco (F.I.); Ferrari, Pastorino, Radi, Russo (Lega); Gaglianese Micheletto (L.Bucci)
Astenuti	n.	==

Visto l'esito della votazione, il Consiglio Municipale **approva** il suesteso Ordine del Giorno.

Il Segretario

Daniela Polverosi

Il Presidente

Michele Colnaghi