

PROGETTAZIONE DELLA GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA PRESSO LE SCUOLE DELL’INFANZIA E GLI ASILI DELL’INFANZIA DEL COMUNE DI GENOVA.

a) Relazione tecnica-illustrativa del servizio di pulizia

Per il servizio di pulizia presso le **scuole dell’infanzia** il Comune di Genova aveva aderito alla Convenzione Consip “Servizi di pulizia ed altri servizi, tesi al mantenimento del decoro e della funzionalità degli immobili, per istituti scolastici di ogni ordine e grado e per i centri di formazione della Pubblica Amministrazione”- Lotto 1 per il periodo 25.08.2014/24.08.2018 per un importo complessivo pari ad Euro 2.641.653,12 oltre Iva.

In data 02.12.2016 la Consip comunicava di aver risolto la Convenzione relativamente al Lotto 1, avvalendosi della clausola risolutiva espressa all’art. 11, comma 2, delle Convenzione e la conseguente risoluzione dei singoli ordinativi di fornitura a partire dalla data in cui si verifica la soluzione della convenzione, con l’impegno, comunque, del Fornitore ad assicurare la continuità del servizio;

In conseguenza di ciò la Stazione Unica Appaltante, non essendo ancora scaduta l’adesione del comune alla convenzione predetta, predisponendo gli atti per una nuova gara. La procedura veniva però ritirata in autotutela in seguito all’inoltro di alcuni preavvisi di ricorso in cui si lamentava l’illegittimità dell’utilizzo esclusivamente del criterio “on/off” , per l’attribuzione del punteggio tecnico.

Per il servizio di pulizia presso i **nidi dell’infanzia**, non si era potuto aderire alla predetta Convenzione, che non prevedeva una tipologia di utenza 0-3 anni. Era stata pertanto espletata una procedura aperta divisa in due lotti con validità due anni ed eventuale assegnazione di servizi analoghi.

Il prossimo 31.1.2019 scadrà anche il contratto relativo al servizio di pulizia nei nidi dell’infanzia. Poichè le tipologie delle prestazioni per nidi e materne sono molto simili, si è stabilito di procedere all’indizione di un’unica gara aperta per l’assegnazione del servizio di pulizia presso le scuole dell’infanzia e i nidi dell’infanzia.

Considerato, inoltre, che, in taluni casi, lo stesso immobile ospita sia scuola dell’infanzia che asilo nido, si è ritenuto di superare la suddivisione del servizio in base al tipo di scuola, suddivisione dovuta solo alla mancanza di una convenzione CONSIP per la pulizia della fascia di età del nido.

Si è privilegiata una suddivisione su base territoriale, che consenta una gestione unitaria delle strutture e permetta, alle responsabili territoriali delle scuole comunali, di avere un unico interlocutore, cioè un’unica Ditta appaltatrice.

La procedura è stata divisa nei seguenti due lotti su base territoriale:

LOTTO 1: Servizio di pulizia presso le Scuole dell'Infanzia ed i Nidi dell'Infanzia siti nei territori dei Municipi Ponente, Medio Ponente, Centro Ovest e Valpolcevera con validità per quanto riguarda il servizio presso le scuole dell'Infanzia 1.11.2018/31.12.2020 e per quanto riguarda il servizio presso i nidi dell'Infanzia 1.02.2019/31.12.2020.

LOTTO 2: Servizio di pulizia presso le Scuole dell'Infanzia ed i Nidi dell'Infanzia siti nei territori dei Municipi Centro Est, Medio Levante, Levante, Media Valbisagno e Bassa Valbisagno con validità per quanto riguarda il servizio presso le scuole dell'Infanzia 1.11.2018/31.12.2020 e per quanto riguarda il servizio presso i nidi dell'Infanzia 1.02.2019/31.12.2020.

E' stato previsto che ciascun lotto:

- sia aggiudicato all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 sulla base dei criteri meglio indicati nel Disciplinare di gara;

- l'esecuzione del servizio di pulizia avvenga a ridotto impatto ambientale ai sensi del D.M Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 24 maggio 2012 (appalto verde) , inserendo, pertanto, negli atti di gara tutti le indicazioni contenute nel citato decreto ministeriale per rispettare i criteri ambientali minimi per quanto riguarda l'oggetto dell'appalto, la selezione dei candidati, le specifiche tecniche, le specifiche tecniche premianti e le condizioni di esecuzione.

In ottemperanza al disposto dell'art. 9 del DL 66/2014 è stata inserita una clausola in forza della quale qualora, durante la vigenza contrattuale, venisse attivata una convenzione da parte di Consip e/o altro Soggetto Aggregatore avente ad oggetto i medesimi servizi, i contratti si risolvano automaticamente decorsi 15 giorni dalla ricezione di una comunicazione in tal senso da parte del committente, senza che gli aggiudicatari possano pretendere alcun risarcimento, eccetto il corrispettivo per le prestazioni già rese. Inoltre sono state inserite le seguenti opzioni:

- la facoltà di rinnovare, per ciascun lotto, il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 12 mesi, comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 15 giorni prima della scadenza del contratto originario;

- la possibilità di variazioni in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino ad un quinto dell'importo complessivo previsto dal contratto, secondo quanto stabilito dall'art. 106 comma 12 del codice, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle prestazioni effettivamente eseguite;

- l'opzione di prorogare l'affidamento per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi del comma 11 del predetto art. 106, agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.

b) Costi della sicurezza

La Stazione Unica Appaltante, ai sensi dell'art. 26, comma 3 ter del D.Lgs. n. 81/08, s.m.i, redige il documento di valutazione dei rischi da interferenze recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del servizio determinando, in via prudenziale (tenuto conto che normalmente le pulizie vengono effettuate quando i locali sono vuoti), i costi della sicurezza nella misura dell'1% dell'importo posto a base d'asta, escluso Iva 22%, relativamente a ciascun lotto come di seguito determinati:

lotto 1: Importo Euro 9.330,00

lotto 2: Importo Euro 15.431,00

c) Calcolo della spesa per il servizio di pulizia

L'importo complessivo posto a base di gara ammonta a complessivi Euro 2.476.189,00 per oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso così suddiviso:

Lotto 1: Euro 932.952,00 oltre oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

Lotto 2: Euro 1.543.237,00 oltre oneri della sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

Tutti gli importi si intendono al netto dell'I.V.A.

L'importo di ciascun lotto è stato calcolato sulla base dei prezzi unitari mensili a mq per le prestazioni ordinarie da effettuare nelle varie aree riportate nei rispettivi "Allegati Prezzi" moltiplicati per i relativi mq per 23 mesi per il servizio presso le scuole dell'infanzia e per 20 mesi per i nidi d'infanzia, in considerazione del fatto che nel mese di luglio le scuole dell'infanzia ed i nidi aperte corrispondono al 50% del totale e che nel mese di agosto tutte le scuole dell'infanzia e dei nidi sono chiuse e pertanto il servizio non deve essere effettuato.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice l'importo posto a base di ogni singolo lotto comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in base agli operatori effettivamente in servizio (così come comunicatoci dagli attuali gestori), incrementate delle ore effettive repute adeguate per garantire il servizio.

Gli importi e le ore contrattuali indicati dall'appaltatore uscente sono i seguenti:

lotto 1 pari a € 686.492,36 totali calcolati sulla base della tabella Ministeriale relativa al CCNL MULTISERVIZI (Genova) in vigore, sulle base dei dati forniti dall'imprenditore uscente così suddivisi:

Scuole dell'Infanzia:

livello 1: n. 1 operatore, part-time, per un totale di n. 10,26 ore settimanali

livello 2: n. 17 operatori, part-time, per un totale di n. 214,48 ore settimanali

livello 3: n. 1 operatore, part time, per un totale di n. 10,39 ore settimanali

Nidi dell'Infanzia:

livello 1: n. 1 operatore, part-time, per un totale di n. 2,50 ore settimanali

livello 2: n. 13 operatori, part-time, per un totale di n. 185,00 ore settimanali

livello 3: n. 1 operatore, part time, per un totale di n. 28,00 ore settimanali

lotto 2 pari a € 1.146.453,33 calcolati sulla base della tabella Ministeriale relativa al CCNL MULTISERVIZI (Genova) in vigore, sulla base dei dati forniti dall'imprenditore uscente così suddivisi:

Scuole dell'Infanzia:

livello 2: n. 30 operatori, part-time, per un totale di n. 409,80 ore settimanali

livello 3: n. 1 operatore, part time, per un totale di n. 21,00 ore settimanali

livello 4: n. 1 operatore, part time, per un totale di n. 14,33 ore settimanali

Nidi dell'Infanzia:

livello 1: n. 1 operatore, part-time, per un totale di n. 2,50 ore settimanali

livello 2: n. 20 operatori, part-time, per un totale di n. 283,50 ore settimanali

livello 3: n. 1 operatore, part time, per un totale di n. 12,00 ore settimanali.

Per quanto concerne l'appaltatore uscente si sono indicate le ore contrattuali, trattandosi di personale da riassorbire.

Per quanto concerne le ore in più, si è fatto riferimento alle ore effettivamente lavorate, il cui valore deriva dall'applicazione delle tabelle ministeriali.

Va sottolineato, comunque, che l'appalto (come il precedente) prevede la sostituzione del personale assente per malattia, infortunio e ferie, in modo da garantire la regolare esecuzione del servizio.

d) **Capitolato Speciale**

La Stazione Unica Appaltante nel capitolato ha illustrato le caratteristiche del servizio di pulizia;

e) **Schema del contratto**

Per la redazione del contratto da stipularsi tra Comune di Genova e ditta aggiudicataria, verrà utilizzato lo schema di contratto pubblicato tra i documenti di gara.

f) **Quadro economico dell'appalto:**

QUADRO ECONOMICO APPALTO DI SERVIZI		
1	Importo complessivo previsto comprensivo delle opzioni al netto dell'IVA	€ 5.249.426,40
2	Costi relativi alla sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso complessivi	€ 53.494,27
3	Importo I.V.A. totale	€ 1.188.642,55
3	TOTALE	€ 6.591.563,22
4	Spese pubblicità gara (ipotizzate) che vengono anticipate dal Comune	€ 9.000,00
5	Spese per incentivo ex 113, comma 2, D.Lgs.50/2016	€ 81.043,00
6	Contributo AVCP a carico Comune	€ 1.200,00
TOTALE QUADRO ECONOMICO		€ 6.682.806,22