



COMUNE DI GENOVA

DELIBERAZIONE ADOTTATA DALLA GIUNTA COMUNALE  
NELLA SEDUTA DEL 25/07/2019

Presiede: Il Vice Sindaco Balleari Stefano  
Assiste: Il Segretario Generale Reggente Puglisi Vanda

Al momento della deliberazione risultano presenti (P) ed assenti (A) i Signori:

1	Bucci Marco	Sindaco	A
2	Balleari Stefano	ViceSindaco	P
3	Bordilli Paola	Assessore	P
4	Campora Matteo	Assessore	P
5	Cenci Simonetta	Assessore	P
6	Fanghella Paolo	Assessore	P
7	Fassio Francesca	Assessore	A
8	Garassino Stefano	Assessore	P
9	Grosso Barbara	Assessore	A
10	Piciocchi Pietro	Assessore	P
11	Vinacci Giancarlo	Assessore	P
12	Viscogliosi Arianna	Assessore	A

DGC-2019-209

DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE 2020/2022 -  
APPROVAZIONE

Su proposta dell'Assessore al Personale, Pari Opportunità e Diritti, Avv. Arianna Viscogliosi, e dell'Assessore al Bilancio e Patrimonio, Avv. Pietro Piciocchi;

Visto il Decreto Legislativo n° 267/2000 "*Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" (di seguito TUEL) e ss.mm.ii., che disciplina, tra l'altro, l'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali così come modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014 che ha novellato il Decreto Legislativo n. 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili degli enti territoriali, modificando ed integrando la seconda parte del TUEL;

Dato atto che il sopracitato D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. stabilisce:

- a) all'articolo 151 - *comma 1* - che "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione (di seguito DUP) entro il 31 luglio di ogni anno ... (omissis)*";
- b) all'articolo 170 - *comma 1* - che "*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione*", disponendo, inoltre, che il DUP:
  - ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente;
  - si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;
  - è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
  - costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

Visto il Principio contabile applicato della programmazione (Allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo n.118/2011), in base al quale:

- "*la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche ed i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento*";
  - "*I contenuti della programmazione, devono essere declinati in coerenza con:*
    1. *il programma di governo, che definisce le finalità e gli obiettivi di gestione perseguiti dall'ente anche attraverso il sistema di enti strumentali e società controllate e partecipate (il cd gruppo amministrazioni pubblica);*
    2. *gli indirizzi di finanza pubblica definiti in ambito comunitario e nazionale.**Le finalità e gli obiettivi di gestione devono essere misurabili e monitorabili in modo da potere verificare il loro grado di raggiungimento e gli eventuali scostamenti fra risultati attesi ed effettivi.*
- I risultati riferiti alle finalità sono rilevabili nel medio periodo e sono espressi in termini di impatto atteso sui bisogni esterni quale effetto dell'attuazione di politiche, programmi ed eventuali progetti*".

Atteso che anche tra i principi e criteri direttivi previsti dalla Legge n. 124/2015, recante deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche e sulla base del quale è stato emanato il [Decreto Legislativo n. 74/2017](#) di modifica del [Decreto Legislativo n. 150/2009](#), in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, è presente l'attenzione ad una più stretta integrazione tra ciclo di gestione della performance e ciclo di programmazione finanziaria e di bilancio.

Dato atto che il DUP, quale strumento di programmazione, costituisce, ai sensi dell'articolo 51 del vigente "*Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*", parte integrante del sistema integrato di pianificazione e controllo per la gestione del ciclo della performance, definendo gli obiettivi strategici e operativi sui quali far convergere la programmazione delle diverse dimensioni dell'azione amministrativa dell'ente;

Richiamate le Linee Programmatiche del mandato amministrativo 2017/2021 illustrate al Consiglio Comunale in data 26 settembre 2017, che traducono in azione amministrativa il Programma di Mandato del Sindaco;

Considerato che la presente deliberazione costituisce una prima fase di avvio del ciclo della programmazione per il triennio 2020/2022 e che il DUP 2020/2022 allegato al presente provvedimento dovrà essere aggiornato e integrato, nei tempi e secondo le modalità previste dalle norme legislative e regolamentari in materia, unitamente all'approvazione dello schema del Bilancio di Previsione 2020/2022 e sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale quale atto propedeutico all'approvazione del Bilancio dell'Ente e presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Precisato che, in particolare, per quanto attiene alla programmazione triennale dei lavori pubblici, alla programmazione del fabbisogno triennale del personale, alla programmazione degli acquisti, nonché delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali, si rimanda alla programmazione vigente e approvata con DCC n.7/2019 e successive variazioni, riportante le previsioni per gli anni 2020 e 2021, il cui adeguamento sarà contenuto, unitamente all'integrazione per l'esercizio 2022, nella nota di aggiornamento al DUP che sarà sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale secondo le norme di legge e di regolamento;

Rilevato che per quanto concerne l'analisi delle risorse finanziarie e il raccordo delle risorse con le missioni e i programmi occorre rinviare alla predetta nota di aggiornamento per una valutazione più puntuale, non disponendosi allo stato attuale delle necessarie informazioni;

Considerato, inoltre, che è intendimento dell'Amministrazione procedere ad una sostanziale revisione dell'attuale impostazione del DUP che, in oggi, risponde ad un approccio formale ma risulta scarsamente significativo sotto il profilo della capacità di una efficace rappresentazione, misurazione e comunicazione di quanto programmato e realizzato nel corso del mandato, dimensioni che, diversamente, il nuovo impianto dovrà valorizzare per offrire agli *stakeholder* adeguate informazioni circa il livello di attuazione dei programmi, il grado di raggiungimento degli obiettivi e le collegate aree di responsabilità politica e tecnica.

Richiamato il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ove prevede che "l'elaborazione del D.U.P. presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si

raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL”;

Dato atto che, in coerenza con le indicazioni sopra richiamate, il DUP 2020/2022 allegato A al presente provvedimento, riporta:

- al VOLUME PRIMO, dedicato alla programmazione dell'Ente, gli obiettivi strategici e operativi di DUP 2020/2022 e lo stato di attuazione al 31/12/2018 degli obiettivi operativi di programma del DUP 2018/2020 approvato con DCC n.15/2018;
- al VOLUME SECONDO, riguardante le società del Gruppo Comune di Genova:
  - a) gli obiettivi del DUP 2020/2022 assegnati alle Società controllate dal Comune;
  - b) la rendicontazione al 31/12/2018 degli obiettivi assegnati con il DUP 2018/2020, unitamente agli indicatori quali-quantitativi di servizio;
  - c) il consuntivo del piano del fabbisogno di personale al 31/12/2018 delle società controllate, ad eccezione di Farmacie Genovesi S.p.a. che non ha formalizzato tale piano nei termini previsti;
  - d) lo stato di attuazione al 30/06/2019 degli obiettivi assegnati alle società controllate dal Comune con il DUP 2019/2021;

Dato atto che nel corso dell'esercizio 2019 si è reso necessario modificare:

- a) gli obiettivi operativi di programma del DUP 2019/2022 approvati con DCC 7/2019, per adeguarli ai mutamenti intervenuti nell'assetto delle responsabilità tecniche conseguenti alle variazioni della macrostruttura dell'Ente approvate con deliberazioni G.C. 111/2019 e G.C. 191/2019, ovvero a rettifica di meri errori materiali occorsi nell'elaborato allegato alla DCC 7/2019;
- b) gli obiettivi assegnati dal DUP 2019/2021 alle società partecipate Aster s.p.a. (inserimento di nuovo obiettivo) e Porto Antico s.p.a. (modifica target di indicatori),

e che tali modifiche sono riportate nell'allegato B parte integrante del presente provvedimento, che riporta il DUP 2019/2021 dell'Ente come risulta a seguito delle modifiche intervenute, ed evidenzia le variazioni degli obiettivi delle Società;

Rilevato che, a tutt'oggi, le società *in house* Farmacie Genovesi s.r.l. e Bagni Marina Genovesi s.r.l. non hanno presentato all'Amministrazione Comunale la Relazione Previsionale Aziendale 2019/2021, prevista dall'art. 15 del Regolamento sui controlli delle società partecipate dal Comune di Genova contenente il *business plan* del triennio di riferimento e il piano del fabbisogno del personale 2019 e che, pertanto, tali documenti non possono essere approvati dalla Giunta Comunale e presentati al Consiglio Comunale ad integrazione e completamento dei documenti previsionali delle società controllate già approvati con DCC n.7/2019 nel DUP 2019/2021;

Atteso che la proposta di DUP 2020-2022, allegato A al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale ai sensi del Regolamento di Contabilità sarà presentata al Consiglio Comunale mediante la messa a disposizione ai Consiglieri della deliberazione stessa sull'apposito sistema informativo entro il 31 luglio 2018, così come previsto dall'art. 170 del D.Lgs. 267/2000,

del principio contabile applicato 4/1 della programmazione allegato al D.Lgs. 118/2011 e dall'art.17 del Regolamento di Contabilità Comunale;

Visti gli allegati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento espressi rispettivamente dal Responsabile del Servizio competente e dal Responsabile di Ragioneria, nonché l'attestazione sottoscritta dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Acquisito il visto di conformità del Segretario Generale ai sensi dell'articolo 97, comma 2, del Dlgs. 267/2000 e ss. mm. e ii ;

La Giunta, previa regolare votazione, all'unanimità  
D E L I B E R A

- 1) di approvare il DUP 2020/2022, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (allegato A);
- 2) di approvare altresì l'allegato B quale parte integrante del presente provvedimento, che riporta:
  - a) il DUP 2019/2021 dell'Ente come risulta a seguito delle modifiche intervenute per adeguarlo ai mutamenti nell'assetto delle responsabilità tecniche conseguenti le variazioni della macrostruttura dell'Ente ovvero a rettifica di meri errori materiali occorsi nell'elaborato allegato alla DCC n.7/2019;
  - b) le modifiche e integrazioni agli obiettivi assegnati dal Comune con il DUP 2019/2021 alle società partecipate Aster s.p.a. e Porto Antico s.p.a.,  
e che sarà inserito nella nota di aggiornamento al DUP 2020/2022;
- 3) di demandare a successivo provvedimento l'adozione della nota di aggiornamento del DUP 2020 - 2022 da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale a norma dell'articolo 170 del Decreto Legislativo n° 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'articolo 18 del vigente "*Regolamento di Contabilità*";
- 4) di dare atto che il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto del Decreto Legislativo n° 196/2003 e ss.mm.ii.;
- 5) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 - *comma 4* - del citato Decreto Legislativo n° 267/2000 e ss.mm.ii..

Attesa l'urgenza di provvedere la Giunta, previa regolare votazione, all'unanimità dichiara immediatamente eseguibile il presente provvedimento ai sensi dell'art. 134 - comma 4 - del T.U. D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Vice Sindaco  
Stefano Balleari

Il Segretario Generale Reggente  
Vanda Puglisi

