



# Kick-Off Meeting

Servizio di assistenza legale,  
amministrativa e finanziaria

---

10/09/2019 - Genova

# L'Advisor

A seguito della Procedura aperta per l'affidamento dell'appalto del servizio di assistenza legale, amministrativa e finanziaria (cd. '**ADVISOR**') per l'attuazione del Programma di Investimento per la Riqualficazione Energetica del patrimonio pubblico denominato "GEN-IUS - GENoa Innovative Urban Sustainability" è risultato aggiudicatario un RTI composto dai seguenti studi legali/professionisti:

- Studio Legale Legance – Avvocati Associati
- Studio Legale Avv. Giovanna Landi
- Studio professionale Campagnola Advisers dottori commercialisti
- Studio professionale del dott. Angelo Capone

# L'Advisor/RTI - Mandataria

- Legance – Avvocati Associati

è uno studio legale indipendente, tra i principali in Italia, con uffici a Milano, Roma, Londra e New York.

In particolare, il Dipartimento di Diritto Amministrativo di Legance, che opera tradizionalmente in stretta interazione con il Dipartimento di *Project Finance*, ha acquisito una consolidata esperienza in materia di

- **efficienza energetica:** implementazione e negoziazione delle diverse forme contrattuali di EPC (Energy Performance Contract) in ognuna delle possibili declinazioni (First out; Shared Savings; etc); gestione degli aspetti regolatori tipici della materia; regolazione dei Titoli di Efficienza Energetica, Conto Termico, regolazione dei Sistemi Semplici di Scambio e Consumo (e.g. sistemi efficienti di utenza, SEU);
- **contrattualistica pubblica:** assistenza alle maggiori stazioni appaltanti italiane, tra le quali Consip S.p.A., la principale centrale di committenza del Paese, nello svolgimento dei propri compiti istituzionali, oltre che al Ministero dello sviluppo economico sui temi di *spending review* nel settore degli appalti;
- **contenzioso amministrativo,** al fianco di primari operatori coinvolti nelle controversie relative ad alcune delle principali infrastrutture del Paese.



# L'Advisor/RTI - Mandante

- Studio Legale Avv. Giovanna Landi

con sede a Milano, è una boutique specializzata nel diritto dell'energia e dell'ambiente. Lo Studio offre un'assistenza a 360 gradi in materia di **energia** e **contrattualistica pubblica**, potendo vantare:

- assistenza nel Programma di Investimento “*PROSPER – Province of Savona Pact for Energy and Renewables 2020*” finanziata dalla Banca Europea per gli Investimenti;
- assistenza ad oltre 30 Comuni nella Regione Lombardia (oltre che ad una Comunità Montana) per la redazione di gare per l'affidamento di servizi di efficientamento energetico degli edifici pubblici e impianti di illuminazione pubblica con finanziamento ottenuto dalla Fondazione Cariplo;
- assistenza a primarie società energetiche, fondi di investimento e istituti finanziatori nello sviluppo di progetti energetici, convenzionali e rinnovabili, e relative infrastrutture in regime di PF e PPP.

# L'Advisor/RTI - Mandante

- Studio Professionale Campagnola Advisers - dottori commercialisti

Con sede a Milano e Napoli, è uno Studio di consulenza integrata, operativo sia a livello nazionale che internazionale (mediante partnership con il network Geneve Group International) nei principali campi economico-aziendali, che aggrega professionisti con un percorso formativo di successo alle spalle in realtà bancarie, industriali e in organismi di consulenza di alto profilo. “Campagnola Advisers” è Borsa Italiana Equity Markets Partner. Certificato per la qualità dall’anno 2003 da Bureau Veritas secondo le norme internazionali ISO, lo Studio opera nei seguenti ambiti:

- consulenza finanziaria e negoziale in materia di finanza aziendale, in operazioni di acquisizione e cessione di imprese e partecipazioni, joint-venture, fusioni, scissioni, conferimenti e scorpori, *accounting and financial due diligence*;
- strutturazione di finanziamenti bancari, leasing, factoring, anche in pool;
- consulenza e assistenza nei processi di analisi di bilancio, valutazioni d’azienda, previsioni economico-finanziarie d’impresa, pianificazione strategica, riorganizzazione e sviluppo di sistemi di controllo direzionale ed in materia di finanza aziendale;
- consulenza nei processi di pianificazione economica, finanziaria e patrimoniale e nella predisposizione di *budget* e *business plan*;
- valutazioni di complessi aziendali e di quote di partecipazione.

# L'Advisor/RTI - Mandante

- Studio professionale del dott. Angelo Capone

Con sede a Napoli, lo Studio offre servizi di consulenza fisco-tributaria, amministrativo-gestionale e finanziaria e vanta una consolidata esperienza in materia di contabilità pubblica.

Il dott. Capone è Consigliere dell'Ordine dei Commercialisti e degli Esperti Contabili del Circondario di Napoli Nord e di componente del gruppo di lavoro per la revisione dei principi di attestazione nell'ambito dell'area procedure concorsuali e risanamento d'impresa presso il Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili.

Il dott. Capone ha maturato altresì esperienza in materia di contabilità pubblica quale Assessore al Bilancio e alle Società Partecipate nelle annualità 2008 – 2013 presso il Comune di Afragola, comune di circa 70.000 abitanti tra i più importanti nella provincia a nord di Napoli, interessato da continui investimenti di natura pubblica e privata, primo fra tutti e di recente realizzazione la stazione Porta della Alta Velocità.

# L'attività dell'Advisor

- L'attività dell'Advisor riguarderà principalmente:
  - la predisposizione della documentazione di gara (bandi, lettere di invito, disciplinari, contratti e capitolati speciali di appalto), previa definizione dei relativi contenuti (requisiti di accesso, criteri di valutazione, etc.);
  - l'assistenza operativa nelle varie fasi in cui le procedure si articoleranno (dalle pubblicazioni, alla gestione dei quesiti posti dai concorrenti, all'assistenza alla commissione di gara), in costante connessione con le Amministrazioni Pubbliche coinvolte e con i soggetti dalle stesse incaricati di svolgere le attività tecniche;
  - l'auditing contabile e finanziario, con particolare riguardo al reporting diretto alla BEI e per l'eventuale intermediario finanziario laddove si rendesse necessario ed analisi economico-finanziaria delle offerte di gara;
  - l'affiancamento all'Avvocatura Comunale nell'assistenza in eventuali contenziosi proposti in forza dell'espletamento del progetto GEN-IUS.



**GENOVA**

**Innovative Urban Sustainability**



# L'approccio metodologico

- L'attività dell'Advisor sarà svolta:
  - sulla base delle indicazioni ricevute dalla Stazione Appaltante a seconda delle proprie esigenze e delle situazioni che di volta in volta si dovesse trovare ad affrontare, e nel rispetto della tempistica da essa prescritta;
  - in maniera sinergica tra i consulenti della Stazione Appaltante e del RTI (es. Terraria S.r.l.);
  - Sarà connotata dalla costante disponibilità dei consulenti, sia legali sia economico/finanziari, di persona o a distanza, a semplice richiesta della Stazione Appaltante.



# La strutturazione progettuale

- Valutazione assets e considerazioni su suddivisione in lotti/stima potenziale risparmio energetico e monetario
- Valutazioni scelte affidamento (PSC etc.)
- Predisposizione documentazione di gara
- Predisposizione degli strumenti necessari e/o appropriati es. piattaforma di condivisione dei documenti, redazione di relazioni su attività svolte (anche per BEI), creazione di strumenti di comunicazione dedicati, a richiesta della Stazione Appaltante
- Analisi delle problematiche a 360° con supporto interdisciplinare ed elevata esperienza e capacità professionale

# Prime valutazioni sulla scelta della procedura di gara

- Affidamento servizi e gestione dell'efficientamento energetico (ivi inclusi relativi lavori) mediante procedure ad evidenza pubblica (Codice dei Contratti pubblici)
- Scelta tra appalto o forme di PPP (Partenariato Pubblico-Privato)
  - Adeguata istruttoria su sostenibilità economico-finanziaria ed economico-sociale dell'operazione
  - Analisi dei relativi rischi/benefici relativi a ciascuna forma di affidamento
- **Appalto:** progettazione e rischi a carico della Stazione Appaltante, che affida lavori e/o servizi a soggetto esecutore
- **PPP:** affidamento del contratto (da qualificarsi a seconda dei casi) a soggetto che assume rischi in maniera tale che *«il recupero degli investimenti effettuati e dei costi sostenuti dall'operatore economico [...] dipenda dall'effettiva fornitura del servizio o utilizzabilità dell'opera o dal volume dei servizi erogati»* nel rispetto dei livelli di qualità contrattualizzati



**GENOVA**

**Innovative Urban Sustainability**



# Prime valutazioni su EPC

- Definizione ai sensi di legge: *“accordo contrattuale tra il beneficiario o chi per esso esercita il potere negoziale e il fornitore di una misura di miglioramento dell'efficienza energetica, verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto, dove gli investimenti (lavori, forniture o servizi) realizzati sono pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati, quali i risparmi finanziari”* (art. 2 c. 1 lett. n), d.lgs. n. 102/2014)
- Elemento essenziale e caratteristico è la connessione fra la remunerazione degli investimenti e il livello di miglioramento dell'efficienza energetica raggiunto in concreto dal fornitore del servizio (i.e. ESCO o altra Società qualificata)
- L'allocazione dei rischi sembra corrispondere alla disciplina di cui al PPP (anche se nella prassi vi sono stati anche casi di affidamento tramite appalto)



# In conclusione

- I principali vantaggi per la pubblica Amministrazione nel ricorso al PPP rispetto all'appalto sono:
  - maggiore efficacia ed efficienza nella realizzazione e gestione di un investimento;
  - ripartizione dei rischi dell'operazione tra più soggetti in base alle singole competenze;
  - limitato impatto sul bilancio pubblico rispetto al tradizionale appalto.
- Le valutazioni del caso verranno effettuate a valle dei risultati delle Diagnosi Energetiche e dell'istruttoria economico-finanziaria

# Contatti

- Studio Legale Legance – Avvocati Associati
  - Avv. Filippo Pacciani e Avv. Lorenzo Bimbi
  - Email: [fpacciani@legance.it](mailto:fpacciani@legance.it) [lbimbi@legance.it](mailto:lbimbi@legance.it) tel. 06 93 18 271
- Studio Legale Avv. Giovanna Landi
  - Avv. Giovanna Landi e Dott.ssa Sabine Luisetti
  - Email: [gl@landilex.com](mailto:gl@landilex.com) [sabrine.luisetti@landilex.com](mailto:sabrine.luisetti@landilex.com) tel. 02 22198970
- Studio professionale Campagnola Advisers dottori commercialisti
  - Dott. Aldo Campagnola e Dott.ssa Rita Diglio
  - Email: [ac@campagnolaadvisers.it](mailto:ac@campagnolaadvisers.it) [rd@campagnolaadvisers.it](mailto:rd@campagnolaadvisers.it) tel. 0292854008
- Studio professionale del dott. Angelo Capone
  - Dr. Angelo Capone
  - Email: [A.Capone@gericonet.com](mailto:A.Capone@gericonet.com) tel. 081 851 21 05