



COMUNE DI GENOVA

DIREZIONE SEGRETERIA ORGANI ISTITUZIONALI

DECISIONI DI GIUNTA

SEDUTA DEL 02/02/2017

Presiede: Il Sindaco Doria Marco  
Assiste: Il Segretario Generale Uguccioni Luca

Presenti (P) ed assenti (A) i Signori:

1	Doria Marco	Sindaco	P
2	Bernini Stefano	Vice Sindaco	P
3	Boero Pino	Assessore	A
4	Crivello Giovanni Antonio	Assessore	P
5	Dagnino Anna Maria	Assessore	P
6	Fiorini Elena	Assessore	P
7	Fracassi Emanuela	Assessore	P
8	Lanzone Isabella	Assessore	P
9	Miceli Francesco	Assessore	A
10	Piazza Emanuele	Assessore	P
11	Porcile Italo	Assessore	P
12	Sibilla Carla	Assessore	A

DEC-2017-2      AVVIO DI PROCEDIMENTO PER LA PROMOZIONE DI ACCORDO DI PIANIFICAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 57 DELLA L.R. N. 36/1997 E S.M. E I., PER L'ADEGUAMENTO DELLA STRUMENTAZIONE URBANISTICA REGIONALE E COMUNALE INERENTE L'AREA DI INTERVENTO N. 8 - CANTIERI AERONAUTICI - DEL PTC-IP-ACL, DISTRETTO N. 7 - PIAGGIO AEROPORTO - DEL VIGENTE PUC.

Premesso:

- che l'Area di Intervento n. 8 - Cantieri aeronautici - del Distretto n. 4 del Piano Territoriale di Coordinamento degli Insediamenti Produttivi dell'Area Centrale Ligure ha una superficie di circa 62.000 mq comprensivi delle aree produttive e della porzione occupata dall'infrastruttura ferroviaria;

- che gli edifici produttivi insistono su un'area pianeggiante di circa 47.000 mq, realizzata tramite riempimento antropico a mare, delimitata dalla linea ferroviaria a nord, dal Torrente Chiaravagna ad est, confinante con i cantieri navali a ovest a sud su via Cibrario e la superficie è quasi totalmente occupata da capannoni produttivi;

- che il PUC il cui procedimento si è concluso con Determinazione Dirigenziale 2015-118.0.0.-18, in vigore dal 3 dicembre 2015, comprende l'area dell'ex stabilimento Piaggio di Sestri nel Distretto di Trasformazione n. 7 Piaggio - Aeroporto che riporta integralmente lo schema grafico e la scheda normativa dell'Area di Intervento n. 8 Cantieri aeronautici del PTC IP ACL;

- che il Piano regionale riconosce e consolida il ruolo strategico dell'Area quale sede di attività produttive nel settore aeronautico indicano la Funzione Caratterizzante AE4 riferita esclusivamente alla industria aeronautica;

Premesso altresì:

- che Autorità Portuale, con nota del 2 maggio 2016 ha comunicato a Regione Liguria e Comune di Genova la progressiva dismissione del sito produttivo di Sestri Ponente da parte di Piaggio Aero Industries SpA e quindi ha manifestato l'esigenza di *“chiarire quali funzioni siano ammissibili e in quale misura, ovvero quali procedure debbano essere attivate per un aggiornamento delle attuali previsioni, posto che una eventuale interpretazione letterale della scheda dell'Area n° 8 del PTC IP ACL (con funzione caratterizzante quale industria aeronautica) potrebbe condizionale un proficuo utilizzo del compendio”*;

- che Regione Liguria, con nota del 1° giugno 2016, richiamando la scheda dell'Area n° 8 del PTC IP ACL e conseguentemente stabilendo quale funzione caratterizzante d'Area *“la funzione AE4, industria manifatturiera, specificando altresì che la stessa deve essere intesa come riferita alla sola industria aeronautica”*, ha rappresentato che *“laddove la vigente disciplina del PTC IP ACL ... non corrispondesse agli interessi di Autorità Portuale, si ricorda che lo stesso PTC-ACL può essere variato secondo le modalità previste dall'art.80 della Lr. 11/2015, ovvero attraverso la procedura dell'Accordo di Pianificazione ex art.57 Lr. 36/1997 e sm”*;

- che, analogamente, il Comune di Genova, con nota dell'8 giugno 2016, ha concluso affermando *“che essendo il PTC IP ACL un Piano di competenza regionale, un'eventuale azione, finalizzata ad eventuali modifiche, non possa che essere oggetto di idoneo procedimento concertativo secondo la vigente normativa di cui alla Lr. 36/1997 e sm”*;

- che, successivamente, l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale – Sede di Genova, con nota AP prot. 1019/P in data 18/01/2017, ha comunicato al Comune di Genova la restituzione dell'area di circa mq 34.400, con tre capannoni

industriali e una palazzina uffici, ad Autorità Portuale da parte di Piaggio Aerospace avvenuta in data 9 novembre 2016;

- che, il Piano di Bacino del Torrente Chiaravagna vigente include la parte orientale dell'area "ex Piaggio" in fascia C, una striscia in prossimità dell'alveo in fascia B e la parte occupata dall'infrastruttura ferroviaria, porzione per la quale non sono previste trasformazioni, in parte in Fascia A ed in parte in fascia B;

- che, successivamente, con DDG n. 276 del 15.11.2016 è stata adottata una variante al Piano di Bacino del Torrente Chiaravagna, vigente in salvaguardia, che include l'area sopra descritta in fascia A e la linea ferroviaria in fascia B;

- che a partire dal 2012 il Comune, in coerenza con l'obiettivo prioritario per la città di Genova della messa in sicurezza del territorio, ha avviato alcuni progetti prioritari tra i quali gli interventi per la sicurezza del tratto a valle del Torrente Chiaravagna, incluse le opere di sistemazione idraulica in corrispondenza dell'area ILVA e dell'area Piaggio.

Considerato:

- che il ridimensionamento dell'industria manifatturiera aeronautica facente capo a Piaggio Aereo Industries Spa ha determinato la progressiva dismissione del sito produttivo di Sestri Ponente, con trasferimento di parte delle relative attività in altro stabilimento della Società; la dismissione accertata dall' Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale – Sede di Genova, sancisce il venir meno del ruolo strategico impresso all'area dal PTC;

- che, oltre a ciò, il tema inerente "lo sviluppo economico e delle infrastrutture" attraverso la "promozione di un sistema produttivo innovativo, diversificato ..." assume ampio rilievo tra gli obiettivi di PUC; in particolare nel Sistema territoriale di Concertazione – Medio Ponente delle Norme di congruenza del PUC, nel quale è compresa l'area in argomento, la promozione di un sistema produttivo innovativo e diversificato, la realizzazione di un articolato sistema di mobilità che permetta di raggiungere agevolmente le diverse polarità urbane e il rafforzamento del rapporto con il mare anche mediante la connessione tra il centro storico di Sestri e la Marina di Sestri vengono espressamente individuati quali obiettivi della concertazione;

- che per quanto sopra evidenziato, risulta opportuno e necessario operare una modifica della normativa di PTC IP ACL, per altro risalente al luglio 1992, tenuto conto delle mutate condizioni sia del sistema che dei settori produttivi significativi per l'area di cui trattasi, che del contesto territoriale di riferimento;

- che a fronte della complessiva situazione economica è opportuno sostenere interventi di riuso di parti di città per favorire investimenti nel settore produttivo in grado di sostenere occupazione e mantenere e/o sviluppare il tessuto produttivo genovese nelle sue componenti di qualità;

- che, in particolare, l'intervento sul PTC IP ACL deve considerare la radicale evoluzione intervenuta nei settori produttivi industriale ed ad alta tecnologia intervenuta dagli anni '90 ad oggi, non potendosi limitare alla cancellazione della prescrizione che riferisce la funzione caratterizzante esclusivamente alla industria aeronautica, a suo tempo stabilita in quanto strettamente connessa alla presenza delle *"Industrie Aeronautiche e Meccaniche Rinaldo Piaggio"* poi *"Piaggio Aerospace"*;

- che inoltre l'intervento sul PTC IP ACL deve contribuire alla definizione di un nuovo ruolo urbano all'Area di intervento anche in relazione ai piani/programmi progetti e relative attuazioni intervenute nel contesto di riferimento dalla data approvazione del Piano territoriale (luglio 1992), valutazioni che non possono prescindere dal vigente PUC di Genova, entrato in vigore nel dicembre 2015, nonché degli aggiornamenti degli strumenti di programmazione territoriale e dell'attuazione di piani e progetti, pertinenti rispetto al contesto di riferimento, intervenuti successivamente all'approvazione del PUC;

- che, a tal proposito è utile rammentare che la fascia costiera compresa fra Pegli e Cornigliano è uno dei settori urbani maggiormente propensi all'attivazione di grandi trasformazioni infatti, nell'arco di soli 4 km circa, il PUC individua 8 Distretti di trasformazione e 5 aree disciplinate con Norme Speciali, che localizzano e/o potenziano in sito grandi funzioni urbane manifatturiere di alta tecnologia, universitarie e sanitarie, sistema sostenuto da un'armatura infrastrutturale di rango urbano e di area vasta sia su gomma che su ferro che aeroportuale, in fase di potenziamento e riorganizzazione;

- che, nello specifico ad est dell'Area di intervento, a nord dell'attuale aerostazione, il PUC, in sintonia con il Piano di Sviluppo Aeroportuale, prevede la realizzazione di un nodo intermodale in grado di integrare il trasporto aereo con il sistema dei trasporti pubblici regionali, su ferro, gomma ed acqua attraverso la realizzazione di una nuova fermata ferroviaria a ponte tra l'area aeroportuale e la città, di un parcheggio di interscambio con incluso un terminal bus per il trasporto pubblico e privato, sistemi di trasporto pubblico di collegamento tra l'aerostazione, la nuova fermata ferroviaria, il Parco scientifico tecnologico degli Erzelli;

- che il sistema innanzi descritto considera e include anche la Marina di Sestri, ambito ex portuale sito immediatamente a sud dell'Area di intervento, valorizzato per funzioni urbane e diportistiche nello scorso decennio, in attuazione del PTC-IP-ACL;

- che inoltre nel corso del 2013 è stato costituito un partenariato tra Regione Liguria, Comune di Genova, Aeroporto di Genova S.p.A., Società per Cornigliano SpA, che nell'ambito del programma europeo Rete Transeuropea di Trasporti (TEN-T) ha ottenuto il cofinanziamento della progettazione di alcune opere del nodo intermodale, nello specifico la nuova fermata ferroviaria a ponte tra l'area

aeroportuale e la città connessa ad un sistema di trasporto pubblico di collegamento con l'aerostazione (rif. DGC n.317/2013 "*Preso d'atto della Decisione della Commissione Europea n. C(2013)6941 del 15.10.2013 (Progetto GATE – Genoa Airport: a train to Europe)*");

Considerato altresì:

- che a seguito del carteggio tra Autorità Portuale, Regione Liguria e Comune di Genova sono intervenuti alcuni incontri tecnici che hanno portato ad ipotizzare un adeguamento della strumentazione urbanistica regionale e comunale inerente l'Area di Intervento n. 8 - Cantieri aeronautici - del PTC-IP-ACL, Distretto n. 7 - Piaggio Aeroporto - del vigente PUC attraverso la procedura dell'Accordo di Pianificazione;

- che l'art.57 della Lr. 36/1997 e sm dispone che "*l'accordo di pianificazione è promosso dal rappresentante legale dell'Amministrazione alla quale fa capo l'atto di pianificazione da formare o variare ... ovvero dall'Amministrazione che assume l'iniziativa onde garantire il perseguimento degli obiettivi indicati negli atti programmatori e pianificatori di competenza.*";

- che, in funzione di ciò, è compito dell'Amministrazione promotrice predisporre l'Accordo di Pianificazione e i relativi elaborati e presentarli alle Amministrazioni interessate nel corso di una "conferenza preliminare";

Ritenuto:

- che, al fine di rispondere alla doppia esigenza di programmazione strategica in relazione al nuovo ruolo urbano del contesto in cui si situa l'Area di Intervento, ma anche di favorire il recupero per funzioni produttive compatibili, appare opportuno:

- rivalutare la o le Funzioni Caratterizzanti e compatibili, favorendo le funzioni produttive ad alto contenuto tecnologico compatibili col mutato contesto urbano in cui si situa l'Area di Intervento;
- rivalutare complessivamente le connessioni funzionali con l'intorno e le conseguenti prestazioni, in termini di spazi pubblici o di altre dotazioni urbane, da porre a carico degli interventi strutturali che comportino la demolizione e ricostruzione dei volumi esistenti, prevedendo in tal caso l'approvazione di un progetto edilizio convenzionato;
- integrare la scheda di pianificazione con una parte relativa alle prestazioni ambientali coerentemente con la specifica componente normativa del nuovo PUC, elaborata anche in esito al procedimento di VAS, analogamente alle modifiche introdotte in sede di approvazione dello strumento urbanistico comunale in altre aree di intervento del PTC-IP-ACL confermate, anche per quanto riguarda il rinvio espresso alle indicazioni del Piano di Bacino;
- agevolare gli interventi edilizi finalizzati al recupero dell'esistente, ai fini dell'insediamento delle nuove categorie produttive previste, avendo come

obiettivo primario l'implementazione del cluster produttivo sestrese, riformulando coerentemente, in tal senso, le norme transitorie.

- che, in estrema sintesi, operando sulla singola scheda di PTC-IP-ACL, è possibile prevedere l'inserimento della funzione AE3 (Industria ad alta tecnologia) come ulteriore funzione caratterizzante, escludendo espressamente le attività commerciali ed espositive dalla funzione compatibile AE5 (Artigianato e piccola industria), mediante opportuna prescrizione particolare; rielaborando nel contempo il ruolo dell'area al fine di definire l'obiettivo principale di favorire l'inserimento di attività produttive in grado di sostenere occupazione e di mantenere e/o sviluppare il tessuto produttivo genovese nelle sue componenti di qualità;

Ritenuto infine:

- che è necessario ed opportuno attivare sollecitamente l'avvio del procedimento di cui in oggetto onde garantire il perseguimento degli obiettivi indicati negli atti programmatori e pianificatori di competenza, e consentire un legittimo e sollecito utilizzo di un'area strategica per la città;

#### LA GIUNTA DECIDE

1) di dare mandato al Sindaco o a suo delegato per la promozione di Accordo di Pianificazione, ai sensi dell'art. 57 della L.R. n. 36/1997 e s.m. e i., da sottoporre al Consiglio Comunale, per l'adeguamento della strumentazione urbanistica regionale e comunale inerente l'Area di Intervento n. 8 - Cantieri aeronautici - del PTC-IP-ACL, Distretto n. 7 - Piaggio Aeroporto - del vigente PUC, sulla base dei presupposti innanzi indicati;

2) di dare mandato alla Direzione Urbanistica, SUE e Grandi Progetti per tutti gli adempimenti conseguenti al presente provvedimento, ivi inclusa la predisposizione degli atti tecnico-amministrativi necessari ed opportuni al fine della convocazione della conferenza preliminare ex art. 57 della Lr.36/1997.

Il Sindaco  
Marco Doria

Il Segretario Generale  
Luca Uguccioni